

中国落实 2030 年可持续发展议程 进展报告（2019）

中华人民共和国外交部

2019年9月

目 录

一、概 述	1
二、落实进展	
目标1 在全球消除一切形式的贫困	3
目标2 消除饥饿，实现粮食安全，改善营养状况和促进可持续农业.....	6
目标3 确保健康的生活方式，促进各年龄段人群的福祉.....	10
目标4 确保包容和公平的优质教育，让全民终身享有学习机会	14
目标5 实现性别平等，增强所有妇女和女童的权能	18
目标6 为所有人提供水 and 环境卫生并对其进行可持续管理	21
目标7 确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源	24
目标8 促进持久、包容和可持续的经济增长、促进充分的生产性就业 和人人获得体面工作.....	27
目标9 建设具备抵御灾害能力的基础设施，促进具有包容性的可持续 工业化，推动创新	30
目标10 减少国家内部和国家之间的不平等	33
目标11 建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区 ...	36
目标12 采用可持续的消费和生产模式.....	39
目标13 采取紧急行动应对气候变化及其影响.....	42
目标14 保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展	45
目标15 保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林， 防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失	48
目标16 创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸 司法，在各级建立有效、负责和包容的机构.....	51
目标17 加强执行手段，重振可持续发展全球伙伴关系	54
三、落实2030年可持续发展议程经典案例.....	57
(一) 精准脱贫.....	58
(二) 创新引领发展	63
(三) 生态文明建设	67
(四) 乡村振兴.....	73
(五) 共建“一带一路”	77

概 述

2015年9月，习近平主席出席联合国发展峰会，同各国领导人一致通过《变革我们的世界：2030年可持续发展议程》，开启全球可持续发展事业新纪元，为各国发展和国际发展合作指明方向。

中国高度重视落实2030年可持续发展议程，率先发布落实2030年议程的国别方案及进展报告，将落实工作同《国民经济和社会发展的第十三个五年规划》等中长期发展战略有机结合，统筹推进“五位一体”总体布局¹，秉持创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，着力推进高质量发展，加快推进2030年议程国内落实，在多个可持续发展目标上实现“早期收获”。

精准扶贫成效显著。大力实施精准扶贫精准脱贫基本方略，做到扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准“六个精准”。2015年底至2018年底，农村贫困人口从5575万人减少至1660万人，贫困发生率从5.7%下降到1.7%，贫困地区农村居民人均可支配收入从7653元增长到10371元。扶持对象逐步精准化，人民生活得到进一步改善。

宏观经济平稳运行。2018年国内生产总值达90.03万亿元，同比增长6.6%。城镇新增就业1361万人，调查失业率稳定在5%左右的较低水平。大力实施创新发展战略。2018年，全社会研发支出达到国内生产总值的2.18%，重大科研创新成果不断涌现。经济结构不断优化，新兴产业蓬勃发展，传统产业加快转型升级，全国基础设施网络全面提升，可持续发展议程创新示范区建设持续推进。

社会事业全面进步。健康领域可持续发展目标稳步推进。2015至2018年，孕产妇死亡率从20.1/10万下降到18.3/10万，婴儿死亡率从8.1‰降至6.1‰。教育发展总体水平进入世界中上行列，教育普及率已达中高收入国家平均水平。性别平等发展的环境持续改善，女性参与决策和管理比例不断提高。公共法律服务体系建设进一步完善，法治政府建设成效显著。反腐败斗争取得压倒性胜利。

1 “五位一体”总体布局是指经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设五位一体，全面推进。



生态环境持续改善。中国政府全面贯彻绿色发展理念，推进低碳产业发展，强化应对气候变化国内行动。2018年，单位国内生产总值能耗、二氧化碳排放同比分别下降3.1%、4.0%。全面推进大气污染治理，2018年全国338个地级及以上城市平均优良天数比例为79.3%，同比上升1.3个百分点。执行最严格水资源管理制度，全国水环境持续改善。农业绿色发展持续推进，重大生态保护和修复工程进展顺利，森林覆盖率和森林蓄积量持续提高。

国际发展合作有效推进。中国坚定维护多边主义，维护以联合国为核心的国际体系，积极推动构建开放型世界经济，构建新型国际关系。深度参与国际发展合作。积极推进共建“一带一路”国际合作。截至2019年7月底，中国政府共与136个国家和30个国际组织签署195份合作文件，为有关国家落实2030年议程作出重要贡献。积极推进南南合作，利用中国—联合国和平与发展基金、南南合作援助基金等平台并通过双边渠道，为其他发展中国家实现可持续发展目标提供力所能及的帮助。

为及时梳理和评估2030年议程落实工作，并为各国落实提供有益借鉴，在2017年发布第一份《中国落实2030年可持续发展议程进展报告》基础上，特编纂发布《中国落实2030年可持续发展议程进展报告（2019）》，全面回顾2015年9月特别是自第一份报告发布以来，中国全面落实2030年议程取得的进展，对下一步工作提出规划和目标，并分享中国落实2030年议程经典案例，希望为加速全球落实进程提供有益借鉴。

落实2030年议程是一项长期系统工程。在下一步工作中，中国将继续秉持新发展理念，全面推进2030年议程国内落实，继续推动国家发展朝着更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的方向前进。同时，作为最大发展中国家，中国也将承担应尽的国际责任，在南南合作框架下积极参与国际发展合作，为全球落实2030年议程作出更大贡献，共同推动构建人类命运共同体。

中国落实2030年可持续发展议程部际协调机制45家成员单位及中国国际发展知识中心为本报告作出贡献，谨表衷心感谢。



目标 1

在全球消除一切形式的贫困

一、落实进展

中国政府高度重视减贫工作，将消除贫困、改善民生、逐步实现共同富裕作为重要使命。按照习近平主席宣布的2020年实现现行标准下农村贫困人口全部脱贫的目标，中国大力实施精准扶贫精准脱贫基本方略，建立健全脱贫攻坚责任体系、政策体系、投入体系、动员体系、监督体系和考核体系，取得积极成效。同时，中国积极推动减贫南南合作，为全球范围内实现减贫可持续发展目标作出重要贡献。

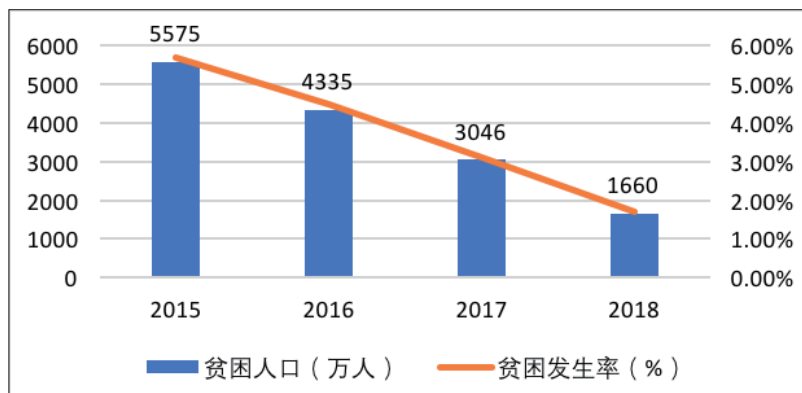
实施精准扶贫精准脱贫基本方略，脱贫攻坚取得显著成效。2015年11月，中国政府发布《关于打赢脱贫攻坚战的决定》，明确脱贫攻坚总体目标。按照六个精准¹的总要求，不断完善脱贫攻坚制度体系，出台200多个政策文件，完成“四梁八柱”顶层设计；加大扶贫资金投入，形成中央、省、市县投入“三三制”格局，不断加大银行业、保险业和资本市场对扶贫支持力度；开展东西部地区扶贫协作、中央单位定点帮

¹ 指扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准和脱贫成效精准。按照每人每年2300元（2010年不变价）的农村贫困标准计算。



扶，鼓励社会参与；加强脱贫攻坚监督审计，开展督查巡查，对中西部22个省份实施扶贫开发工作成效考核。截至2018年底，中国农村贫困人口从2015年底的5575万人减少至1660万人¹，贫困发生率从5.7%下降到1.7%。贫困地区农村居民人均可支配收入从2015年的7653元增长到10371元。同时，贫困地区新业态快速发展，内生发展动力明显增强，生态环境明显改善，民生问题得到明显改善。

图表1.1：农村贫困人口规模和贫困发生率



完善社会保障制度，兜底保障能力稳步提升。完善最低生活保障制度，进一步健全特困人员救助供养制度，加大临时救助制度落实力度，做好受灾人员救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助，全面实施全民参保计划，整合城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗，发展社会保险经办服务。截至2018年底，全国共有城乡低保对象4526.1万人、特困人员482.7万人，实施临时救助1108万人次，2018年累计支出低保1632.1亿元、特困人员救助供养资金336.4亿元、临时救助资金130.6亿元。同期，基本养老保险参保人数达9.42亿人，其中城乡居民基本养老保险参保人数达5.24亿人，4900多万贫困人员直接受益，基本医疗保险参保人数超过13.4亿，2018年资助7673.9万贫困人口参加基本医疗保险，有效防止因伤因病致贫返贫现象。

全面保障发展权利，特殊群体脱贫减困成效显著。全面实行永久基本农田保护工作，实施新农村土地承包法，确保农村贫困人口资源权利。制定落实《推进普惠金融发展规划（2016—2020年）》，重点推进贫困人口和弱势群体金融精准扶贫。着力提高贫困地区儿童、妇女、残疾人等特殊群体保障帮扶水平。实现儿童基本医疗保障全覆盖、国家学生资助政策体系所有学段全覆盖，改善贫困地

¹ 按照每人每年2300元（2010年不变价）的农村贫困标准计算。

区儿童营养状况，开展贫困地区儿童早期发展试点工作。组织实施“巾帼脱贫行动”，创建1.38万个“全国巾帼脱贫示范基地”，加强针对妇女贫困人口的金融和产业就业帮扶，截至2018年底，累计发放妇女创业担保贷款3838亿元，帮助657万妇女创业致富，加强妇女社会保障；落实完善困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，将家政服务人员、农民工纳入基本养老和医疗保险制度。

深化减贫南南合作，为国际减贫事业作出积极贡献。积极推动国际社会将减贫作为落实2030年可持续发展议程重点领域。设立中国-联合国和平与发展基金和南南合作援助基金，在有关发展中国家实施近百个减贫项目。全面落实“中非减贫惠民合作计划”，实施200个“幸福生活工程”。2018年，为发展中国家举办39期扶贫能力建设培训，参训人数达1440人。积极在有关国家推进减贫示范村建设，举办减贫与发展高层论坛、中非合作论坛减贫与发展会议、中国-东盟社会发展与减贫论坛等高级别国际会议，分享中国扶贫减贫经验。

二、下一步工作

中国脱贫攻坚虽成效显著，但仍面临诸多挑战：一是部分深度贫困地区贫困规模大，基础条件薄弱，脱贫难度大。二是在保障一些群众的义务教育、基本医疗、安全饮水、安全住房等方面还存在一定困难。三是部分地区产业基础不够扎实，脱贫稳定性仍需加强。为实现2020年消除绝对贫困的目标，中国政府将重点推进以下工作：

一是继续推进精准扶贫精准脱贫，进一步聚焦深度贫困地区、特殊困难群体，解决“两不愁三保障”¹的突出问题，强化责任落实，提高脱贫质量，巩固减贫成效。

二是进一步强化脱贫攻坚的兜底保障功能。逐步实现基本养老保险基本覆盖贫困人口和弱势群体，实现全民老有所养。进一步扩大工伤保险覆盖面。继续完善最低生活保障制度，强化医疗保障和救助托底能力，加强和改进临时救助工作，推动实现工伤保险更高水平的全覆盖。

三是加强国际减贫交流合作，与其他发展中国家共享减贫经验，深化务实合作，为全球实现减贫可持续发展目标做出积极贡献。

¹ “两不愁”即不愁吃、不愁穿，“三保障”即义务教育、基本医疗、住房安全有保障。



目标 2 消除饥饿，实现粮食安全 改善营养状况和促进可持续农业

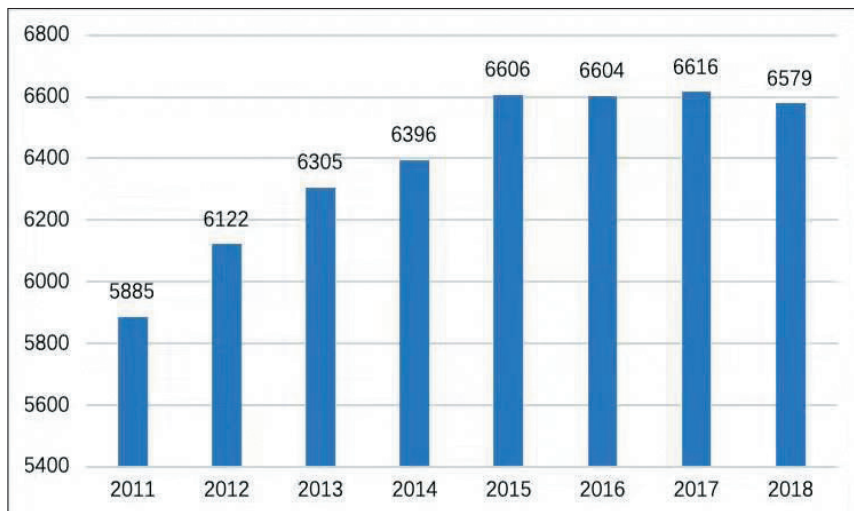
一、落实进展

中国政府高度重视农业农村工作，多措并举，深入推进农村改革，持续提升农业发展质量，粮食产量保持稳定，农产品质量安全稳中向好，农业绿色发展加速推进，农业物种资源保护利用得到加强，产业融合发展体系不断完善，农业对外开放新格局加快构建，相关可持续发展目标落实工作取得积极进展。

夯实粮食生产能力基础，粮食供给保持安全稳定。实施藏粮于地、藏粮于技战略，确保粮食播种面积稳定。开展中低产田改造、永久基本农田建设和农田水利建设，推进农机化转型升级和农业科技创新推广转化。实施农产品质量安全保障工程和国家质量兴农战略规划，健全农产品质量监管和监测体系，大力发展畜禽标准化养殖，健全农兽药残留标准，推进粮食市场信息分析预警工作，保持粮价稳定。截至2018年，全国建成高标准农田6.4亿亩，农田有效灌溉面积超过10亿亩，中国主要农作物耕种收综合机械化率达到68%，其中，水稻、小麦、玉米等主要粮食作物生产基本实现全程机械化。2015年以来，粮食产量连续4年稳定在6500亿公斤以上，人均粮食占有量超过450公斤。2018年全国主要农产品监测合格率达到97.6%。



图表2.1：2011年—2018年全国粮食产量（亿公斤）



深化农业供给侧结构性改革，切实保障农业效益和农民权益。围绕市场需求变化，合理调整粮经饲比例，稳定优势产区粮食作物面积，优化农业产业体系、生产体系、经营体系，促进农业提质增效、农民就业增收和经济社会发展。推进农村集体产权制度改革，超过15万个村完成产权制度改革。基本完成农村承包地确权登记颁证工作，对14.8亿亩承包地确权登记颁证，涉及2838个县（市、区）和开发区的2亿多农户。加大“三农”金融投入，实施定向降准政策，拓宽涉农领域直接融资渠道，改善农民和农村支付水平，推进农村信用体系建设。截至2018年末，全国银行业金融机构乡镇覆盖率达到96%，行政村基础金融服务覆盖率为97%，全国授信农户数约为9175万户，普惠型涉农贷款余额为5.63万亿元，同比增长10.52%，涉农金融服务持续改善。

发展生态友好型农业，农业绿色发展持续推进。编制《全国农业可持续发展规划（2015—2030年）》，印发《关于创新体制机制推进农业绿色发展的意见》，确定第一批40个国家农业绿色发展先行区；开展“到2020年化肥农药使用量零增长行动”，创建300个化肥减量增效示范区，2017年，全国农用化肥使用量和农药使用量为5859.4万吨和174.1万吨，同比分别减少124.7万吨和1.31万吨。制定完善灾害应急预案，推广防灾减灾避灾技术，加强灾害监测预报预警与风险防范能力，预防减轻灾害对农业生产影响。

实施多项营养行动计划，国民营养健康状况持续改善。实施《中国食物与营养发展纲要（2014—2020）》《国民营养计划（2017—2030年）》，保障儿童、孕妇、老年人等人群食物和营养需求。5岁以下儿童生长迟缓率和低体重率

提前实现2020年目标水平¹，学生肥胖率增速出现显著下降，妇幼健康水平总体持续提升，儿童体质状况得到改善。推进农村义务教育学生营养改善计划工作，2018年受益人数达3700万。

加快发展现代种业，建立国家农作物种质资源和畜禽遗传资源管理、保护与利用体系。实施第三次全国农作物种质资源普查与收集行动，保护基因资源。建立了199个国家级畜禽遗传资源保种场、保护区、基因库，458个省级保种场（区）；认定了52个杂交水稻、杂交玉米制种大县和100个国家区域性良繁基地；印发《中国林业遗传资源保护与可持续利用行动计划（2015—2025年）》，加强国家林木种质资源保存库建设和管理。

加强农业国际合作，提升受援国农业技术水平和能力。深入参与世贸组织国内支持纪律谈判，推动解决当前纪律不公平问题，改善发展中国家农产品贸易条件，促进农业发展。推进境外农业合作示范区和农业对外合作试验区建设。截至2018年，在23个亚非发展中国家建立24个农业技术示范中心，派遣330多位农业专家和职教教师为当地开展农业培训，举办面向亚、非、拉和南太地区农业培训班，累计培训逾43000人次。在最不发达国家开展100余个农业技术合作和配套设施项目。2016年成立中国国际林木遗传资源培训中心，举办三次国际林木遗传资源培训班，培训20余个发展中国家300多人。

二、下一步工作

中国人口众多，人均农业自然资源不足世界平均水平，人均耕地、淡水资源分别仅为世界平均水平的2/5和1/4。农业生产抗灾能力较弱，农作物品种同质化、畜禽品种单一化倾向突出，农业可持续发展面临不少挑战。

中国将致力于整体提升农业综合生产能力和国民营养健康水平，把保障食物有效供给、促进营养均衡发展、统筹协调生产与消费作为主要任务，到2020年，粮食产量稳定在6000亿公斤以上，确保谷物基本自给、口粮绝对安全；确保永久基本农田面积不低于15.46亿亩；粮食播种面积稳定在16.5亿亩以上；划定并建设10.58亿亩粮食生产功能区和重要农产品生产保护区；建成8亿亩高标准农田；完成100个国家区域性良种繁育基地的布局，推进农村集体产权制度改革试

¹ 根据《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》，到2020年，中国5岁以下儿童生长迟缓率将控制在7%以下，低体重率将降低到5%以下。

点覆盖到80%左右的县级单位。为此，中国将重点做好以下工作：

一是继续实施藏粮于地、藏粮于技战略，稳定粮食生产和农产品供给，实施国家质量兴农战略规划，提升农产品质量安全水平。加快种植业创新、技术集成创新、农业机械化转型升级。

二是继续推进农村集体产权制度改革。健全土地流转规范管理制度，发展多种形式农业适度规模经营。

三是深入推动农业绿色发展，加强农业国际发展合作，助力2030年可持续发展议程全球落实。



目标 3 确保健康的生活方式， 促进各年龄段人群的福祉

一、落实进展

中国政府把人民健康放在优先发展的战略地位，将“大卫生、大健康”理念融入经济社会发展各项政策措施，加快推进健康中国建设。同时，积极开展全球卫生务实合作，为落实健康相关可持续发展目标做出积极贡献。

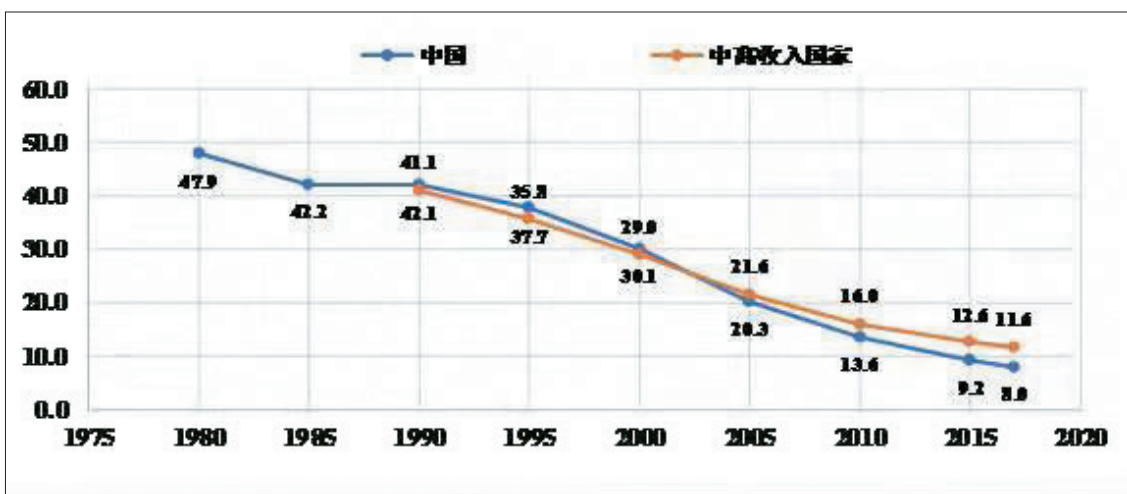
实施母婴安全五项制度¹，充分保障妇女儿童生存权、健康权和发展权。增加服务供给，积极推进妇幼健康服务保障工程。基本建立各级危重症和新生儿转诊救治网络，省地两级基本实现全覆盖。加强新生儿保健，印发《健康儿童行动计划(2018—2020年)》，促进儿童早期发展。2015—2018年，孕产妇死亡率从20.1/10万下降到18.3/10万，婴儿死亡率从8.1‰降至6.1‰，5岁以下儿童死亡率从10.7‰降至8.4‰。2018年，农村和城市孕产妇死亡率分别为19.9/10万和15.5/10万，东、中、西部地区5岁以下儿童死亡率分别为4.2‰、7.2‰和12.7‰，城乡和地区差距持续缩小。

健全医疗卫生服务体系，各类卫生服务能力显著增强。深化医药卫生体制改革，基本建成全民医保制度，2018年中国职工基本医疗保险和城乡居民基本医疗保险参保率稳定在95%以上，逐步扩大基本

1 妊娠风险筛查与评估、高危孕产妇专案管理、危急重症救治、孕产妇死亡个案报告和约谈通报制度。

医保药品目录范围，基本满足了参保人员的临床用药需求。完善国家基本药物制度，发布2018年版国家基本药物目录，基本药物品种数量由原来的520种增加到685种，药品可及水平明显提高。基本实现每县建好1~2所县级公立医院以及“乡乡有卫生院、村村有卫生室”。2018年，培训合格的全科医生30.9万人，每万人口拥有全科医生增加至2.22人。落实免费计划生育技术服务基本项目，普及避孕节育知识，减少非意愿妊娠，为计划生育人群提供规范的恢复生育力的医疗服务，提升计划生育技术服务质量。

图表3.1：1980—2017年婴儿死亡率（‰）



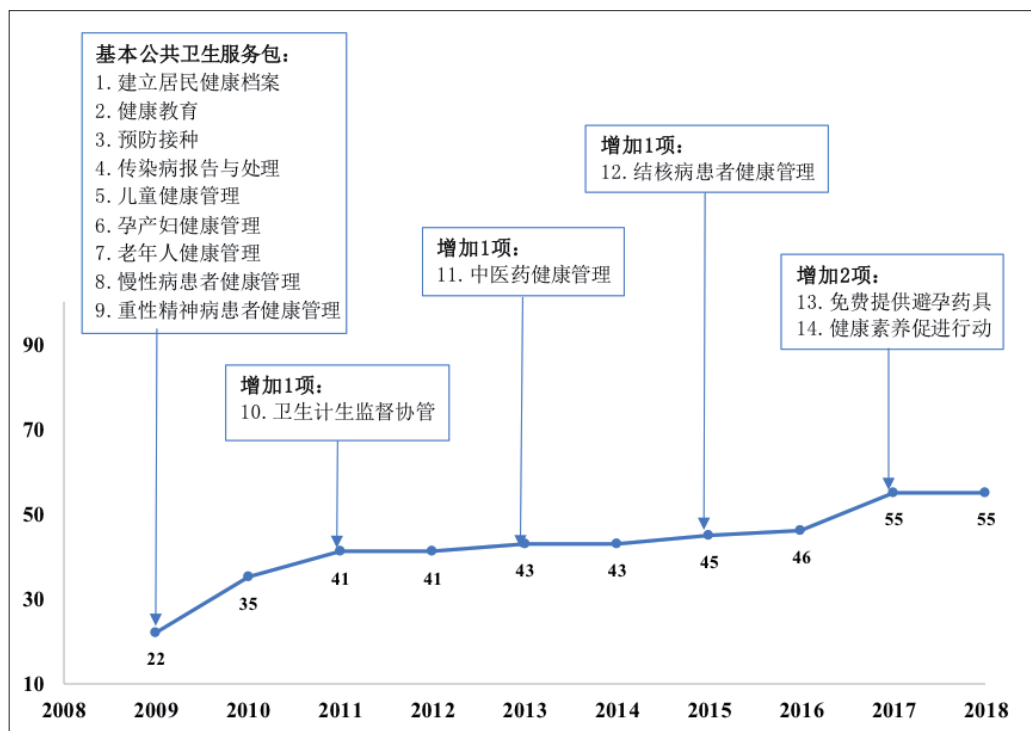
（数据来源：<http://data.worldbank.org>）

预防为主、综合施策，艾滋病、结核病、疟疾、乙肝等传染性疾病预防工作取得实效。全面强化传染病防治体系建设。艾滋病经输血传播基本阻断，经静脉注射吸毒传播和母婴传播得到有效控制，全国整体疫情持续控制在低流行水平。2018年符合治疗条件的感染者和病人接受抗病毒治疗比例达83.4%，治疗成功率始终保持在90%以上，艾滋病母婴传播率下降到4.5%。2018年全国共报告肺结核患者较2017年下降1.4%，患者成功治疗率达94%。2017年和2018年，全国无本地原发疟疾病例报告。乙肝疫苗接种率多年保持在90%以上。重点寄生虫病人感染率大幅降低，每流行季病例数成功降低到个位数水平。

实施慢性病综合防控战略，加强全民身心健康。制订《中国防治慢性病中长期规划（2017—2025年）》，将高血压、糖尿病患者管理和老年人健康管理等纳入国家基本公共卫生服务项目，建立365个全国慢性病综合防控示范区，开展

“三减三健”¹ 全民健康生活方式行动。修订有关诊断治疗指导原则，规范麻醉和精神药物使用。2016年底出台《关于加强心理健康服务的指导意见》，2019年启动社会心理服务体系试点。加强禁吸戒毒工作，将减少酒精有害饮用纳入有关国家政策规划。截至2018年底，癌症早诊早治项目累计筛查380万高危人群，17种抗癌药被纳入医保报销目录，心脑血管疾病干预334万人次。重大慢性病过早死亡率较2015年降低了2.6个百分点。

图表3.2：2009—2018年中国基本公共卫生服务项目种类和数量的变化



控制健康社会影响因素，建设健康的生产生活环境。健全道路交通安全责任体系，加强大气、土壤污染防治，推进控烟履约。2018年，全年一次死亡10人以上的重特大道路交通事故降至5起，再创历史新低。2018年，全国城乡饮用水水质监测覆盖所有县市区和95%的乡镇，空气污染对人群健康影响监测覆盖所有省份72个城市152个监测点。20余城市制定了地方性无烟环境法规、规章，北京、上海、深圳、西安等已实施室内公共场所全面禁烟。

积极推动全球卫生合作，为构筑全球公共卫生安全屏障贡献“中国力量”。目前近1100名中国医务人员正在全球56个国家为当地民众提供无偿医疗

1 减盐、减糖、减油、健康口腔、健康体重、健康骨骼。

服务。在全球20多个国家开展“光明行”白内障义诊活动。积极向有关国家援建医疗设施、赠送药品和设备，提供能力建设支持。近年来，中国向有关国家提供紧急医疗救助和公共卫生国际应急援助50余次，帮助非洲国家抗击埃博拉、黄热病等重大疫情，支持非洲疾控中心建设。在最不发达国家实施卫生健康、疾病控制、医护培训、抗疟等70余个项目。中国与科摩罗合作开展的“青蒿素复方快速灭疟项目”帮助科摩罗实现了疟疾零死亡。

二、下步工作

当前，中国重大疾病防治形势依然严峻，基层服务能力薄弱，健康扶贫任务艰巨，健康领域发展不平衡不充分矛盾突出，深化医改成果尚需巩固拓展。中国将继续深化健康领域供给侧结构性改革，加快健全促进全民健康的制度体系。

一是继续深入推进医药卫生体制改革。推进分级诊疗、现代医院管理、全民医保制度建设，完善国家药物政策和国家基本药物制度，加强综合监管工作。强化健康扶贫，全面实行大病和慢性病分类救治，保障贫困人口享有基本医疗卫生服务。

二是全方位推进卫生健康管理。扎实做好重大疾病防控工作，倡导健康文明的生活方式，构建全过程、多层次生态环境风险防范体系，推动无烟环境建设。

三是促进人口均衡发展与健康老龄化。继续贯彻落实《中共中央国务院关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理改革的决定》，积极促进3岁以下婴幼儿照护服务发展。进一步完善医疗、社区和家庭的养老体系建设。

四是加强全球卫生合作与交流。继续推动落实开展“一带一路”卫生合作，落实“中非健康卫生行动”，分享中国解决方案与实践经验。积极推动医学科技创新研发，鼓励科技成果转移转化。



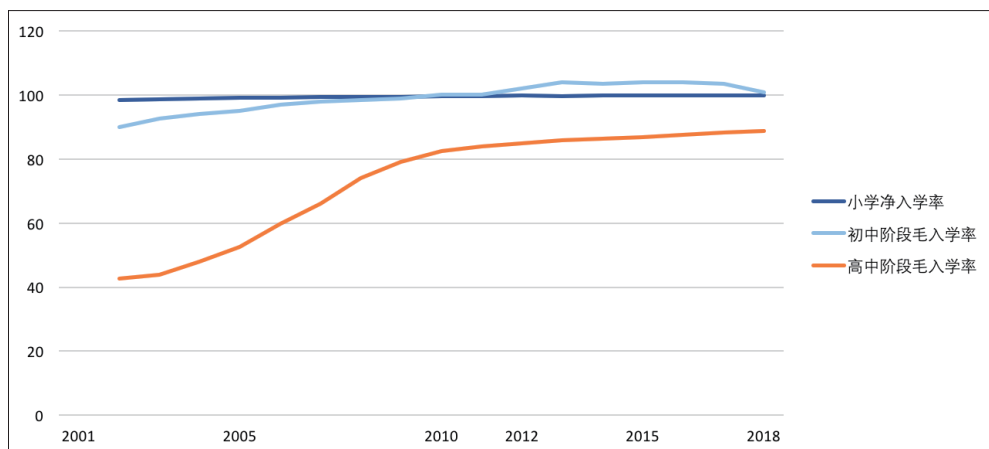
目标 4 确保包容和公平的优质教育， 让全民终身享有学习机会

一、落实进展

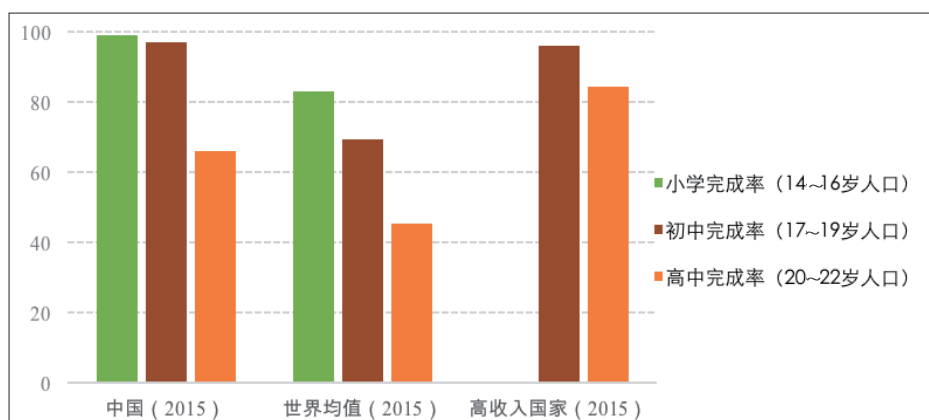
中国政府坚持教育优先发展战略，财政性教育经费不断增加，基本形成层次完整、类别齐全的教育体系，建立覆盖各级各类教育的家庭经济困难学生资助体系，教育公平状况不断改善，积极开展国际教育交流合作，为推动实现目标四作出贡献。

加大教育资源投入，推进义务教育均衡高质量发展。2018年，中国共有义务教育阶段学校21.38万所，小学教学点10.14万个，在校生共计1.5亿人，专任教师973.09万人。2018年，小学和初中毛入学率分

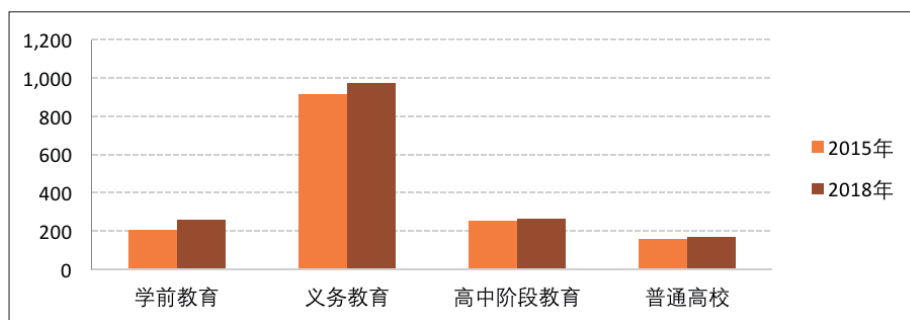
图表4.1：中国基础教育阶段毛（净）入学率（%）



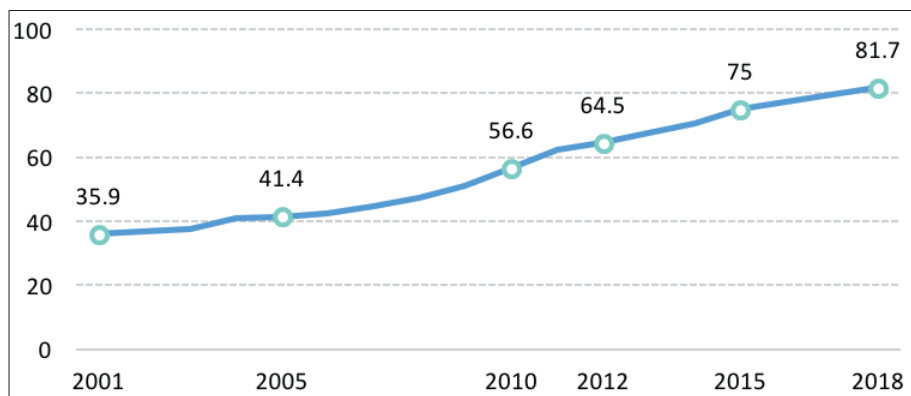
图表4.2：中国基础教育完成率（%）



图表4.3：各学段教育专任教师规模变化情况（单位：人）



图表4.4：学前教育毛入园率（%）



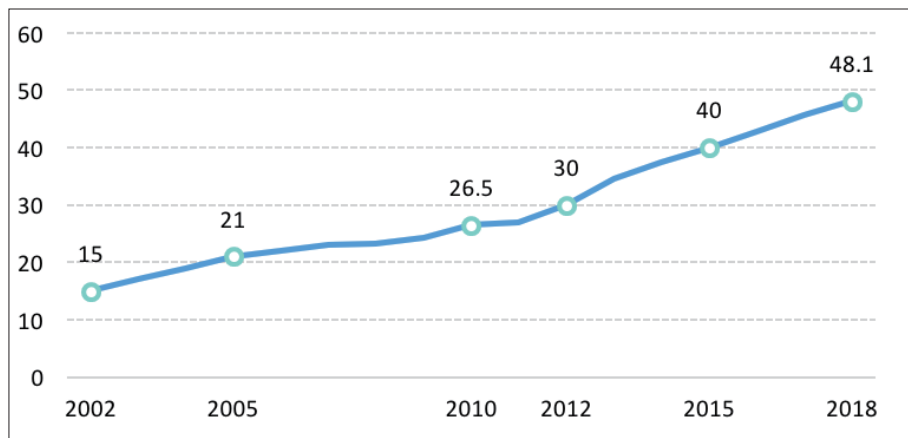
别为103.2%、100.9%，完成率分别为99.3%、97.1%。全面改善贫困地区义务教育薄弱学校基本办学条件，2013年至2018年，中央财政共投入专项补助资金1699亿元，带动地方投入3727亿元，新建、改扩建校舍2.2亿平方米，有效促进了义务教育均衡发展。

坚持公益普惠学前教育方向，保障适龄幼儿接受公平而有质量的学前教育。实施国家学前教育重大项目，中央财政2015年至2018年累计投入600亿元，重点扶持中西部农村地区。截至2018年，全国幼儿园总数达到26.67万所，比

2015年增长4.27万所；在园幼儿总数达4656.42万人，比2015年增长390多万人。2018年，中国普惠性幼儿园共计18.29万所，占全国幼儿园比重为68.57%；普惠性幼儿园在园幼儿3402.23万人，占全国在园幼儿比重为73.07%。中国学前教育毛入园率由2015年的75.0%提高到2018年的81.7%。

实施高中阶段教育普及攻坚计划，大幅提升高等教育和职业教育水平。截至2018年底，全国高中阶段毛入学率达到88.8%；开办1.18万所职业院校，约10万个专业点，中等职业教育和普通专科在校生2685.5万人，基本覆盖国民经济各个领域；共有技工院校2379所，在校生近350万人，就业率97.7%；普通高校2663所，在学规模3833万人，高等教育毛入学率达48.1%。

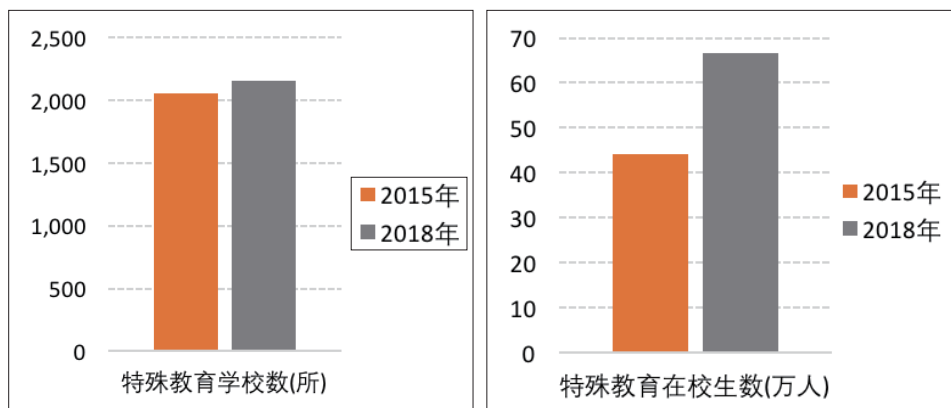
图表4.5：高等教育毛入学率（%）



强化政策和资源引导，确保各类特殊群体普遍享有受教育权益。实施国家农村和贫困地区定向招生专项计划。推动职业院校开展面向农民、农村转移劳动力、在职职工、失业人员、残疾人、退役士兵等群体的各类培训。加大对民族地区教育投入，接受双语教育的少数民族中小学在校生320多万。保障残疾人受教育权利，截至2018年底，全国义务教育阶段残疾学生为65.6万，较2014年增长70.4%；特殊教育学校达2152所，在校生较2015年增长了50.6%。进一步完善进城务工人员随迁子女就学保障和农村留守儿童关爱服务体系。深化家庭教育支持服务。

加强教育信息基础设施建设，促进信息技术与教育教学深度融合。截至2019年3月，全国中小学互联网接入率从2012年的25%跃升至97.6%，学校多媒体教室普及率从不足40%增加到93%；全国6.4万教学点实现了数字教育资源全覆盖；超过1400万名中小学教师将优质课程共享到国家教育资源公共服务平台；超过60%教师和近50%学生开通了网络学习空间。

图表4.6：特殊教育学校及在校生变化情况



加强教育国际交流合作，促进其他发展中国家教育事业发展。中国已与188个国家和地区、46个重要国际组织建立了教育合作与交流关系，是亚洲最大、世界第三的留学生目的国。中国政府还通过多种渠道向发展中国家学生提供奖学金资助，2018年享受资助的发展中国家学生人数达到5万余人。2015年9月至2019年3月，共向其他发展中国家提供3900余个学历学位教育名额，培训约2000名教师。

二、下一步工作

中国城乡、区域之间教育发展不平衡仍然存在，义务教育均衡发展面临诸多困难，优质教育资源总量不足，人才培养的类型、层次和学科专业结构与社会需求不够契合，教育发展面临新技术革命带来的一系列挑战。

中国将努力全面实现“十三五”发展目标，到2020年，义务教育巩固率达95%，全国学前三年入园率达85%，高中阶段入学率达90%，高等教育毛入学率达50%。为此，中国将重点做好以下工作：

一是进一步推进城乡义务教育一体化发展，加大对贫困地区和民族地区教育发展支持力度，缩小城乡教育发展差距。办好特殊教育。

二是继续坚持公益普惠的基本方向，着力扩资源、增普惠、建机制、提质量，加大力度办好学前教育，解决“入园难”“入园贵”等问题。

三是积极落实《中国教育现代化2035》《加快推进教育现代化实施方案（2018—2020）》等政策文件。深入推进教育对外开放，推动“一带一路”教育行动。



目标 5 实现性别平等， 增强所有妇女和女童的权能

中国坚持男女平等的基本国策，积极营造两性平等的社会环境，加强社会保护，多渠道、全方位确保妇女和女童政治、经济、教育、健康等权利，培养女性维权意识和维权能力，动员社会力量，充分利用新技术、新产业，有效保障妇女权利。

一、落实进展

营造两性平等发展的环境，法规政策性别平等评估机制基本建立。将性别视角和性别分析引入政策过程，从源头上保障妇女合法权益，截至2019年3月，已有30个省、区、市建立法规政策性别平等评估机制。2018年民政部等7部门出台《关于做好村规民约和居民公约工作的指导意见》，强调村规民约制定要落实坚持男女平等。营造和谐平等的家庭环境，加强传媒监管机制，将性别平等理念和男女平等基本国策融入中小学教育，全国已有15个省（区、市）开展中小学性别平等进课堂工作。深入开展“关爱女孩行动”。

保障妇女政治权利，妇女参与决策和管理比例持续提高。不断增加妇女参与国家事务决策和管理机会，设立女性领导力专题培训，积极落实妇女参政要求。第十三届全国人大代表和政协委员中女性代表占比分别为24.9%和20.4%，较上届分别提高1.5个和2.6个百分点。各级政府领导班子中女干部配备率、女性参与基层民主管理和企业经营

管理比重不断提升。

保障妇女平等经济权力，促进妇女就业创业。2019年《中共中央国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见》首次明确在农村产权制度改革中，明确保护外嫁女性的合法权利。2018年新修改的《农村土地承包法》规定农户内家庭成员依法平等享有承包土地各项权益。2019年2月发布《关于进一步规范招聘行为促进妇女就业的通知》，就依法禁止招聘环节中的就业性别歧视、支持妇女就业等作出具体规定。积极开展女性专项就业活动。鼓励企业开展面向女性培训计划，帮助她们提升网店开设、电商运营能力，拓宽就业渠道。截至2018年底，全国累计发放妇女创业担保贷款3838亿元，帮助657万妇女创业，累计培训贫困妇女和妇女骨干830万人次，帮助超过415万贫困妇女增收。

保障妇女教育健康权利，关注女性生存发展。推进生育保险与职工基本医疗保险合并实施，严格执行《关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定》，提升生育技术服务质量。2018年，全国孕产妇住院分娩率达到99.9%。大力开展农村妇女“两癌”免费检查与救助，2015年9月至2019年3月共为4000多万农村妇女进行宫颈癌免费筛查，为800万农村妇女进行了乳腺癌免费筛查，为10万名贫困“两癌”患病妇女实施人均1万元的救助。深入实施“春蕾计划”，截至目前，共资助女童369万人次，捐建春蕾学校1811所，对52.7万人次女童进行职业教育培训，编写发放护蕾手册217万套。

提升政策执行能力，多措并举维护妇儿权益。严格执行《反家庭暴力法》，加强家庭暴力预防和处置工作，细化处置规范和流程，2018年家暴投诉数量同比下降10.8%。提高各级政府反拐责任意识，将预防拐卖宣传教育纳入社会管理综合治理的考核指标，积极开展反拐宣传培训，严厉打击拐卖犯罪，及时解救被拐妇女儿童，加强个案受害人救助安置。提高妇女维权意识和能力，加强妇女儿童法律援助工作，2018年，共为36.1万女性、13.6万余名未成年人提供法律援助。

二、下一步工作

男女平等的性别意识尚未在我国完全普及，女性的家庭地位及社会对家庭工作的认可度有待进一步提高。受资源、信息等因素制约，农村贫困地区女性保护力度仍然不足。中国政府坚定保护妇女权益，促进妇女全面发展：

一是进一步推动相关规划和法规制定，加强妇女权益保护。研究制定

《2021—2030年中国妇女发展纲要》，结合中国促进性别平等要求，对标2030年可持续发展议程，提出新的目标和战略举措。

二是加强公共卫生服务建设，促进女性健康。加强各级医疗机构产科、各级危重孕产妇和新生儿救治中心建设。特别关注高龄孕产妇和剖宫产后再孕妇女，加强高危孕产妇专案管理和高危新生儿访视。落实好妇幼公共卫生服务项目，提升妇幼保健服务能力。

三是促进妇女在共建共享中实现全面发展。加大妇女就业创业技能培训、贷款贴息等支持力度，落实税费减免政策。坚决消除就业性别歧视，加强对女职工的特殊劳动保护。加大培养妇女人才、选拔女干部的力度。加大法律援助宣传力度，深化法律援助便民服务，加强公共法律服务工作站（室）建设，完善村（居）法律顾问制度，为妇女儿童提供随时随地随身的公共法律服务。



目标 6 为所有人提供水 and 环境卫生 并对其进行可持续管理

一、落实进展

中国执行最严格水资源管理制度，全面推进水资源可持续利用。

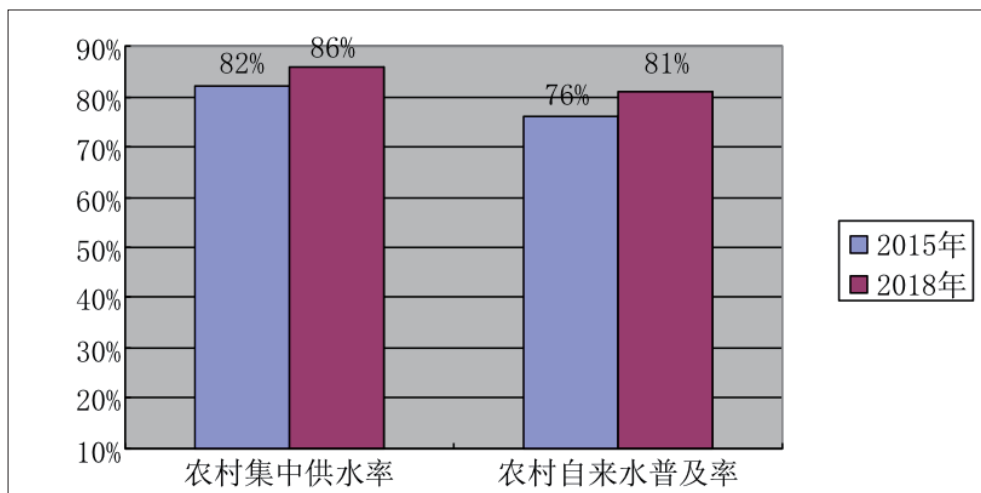
持续推进水卫生基础设施建设，基本解决综合城乡居民用水安全，农村居民饮用水条件显著改善，用水效率大幅提高。严格执行“三条红线”¹，实施水资源消耗总量和强度双控行动。创新治水技术，综合治水管理体系进一步优化，与水有关生态系统不断恢复，跨境合作日益加强，为推动实现涉水领域可持续发展目标作出积极贡献。

着力提升城乡供水能力，保障城乡用水安全。加强水资源配置管理水平，截至2019年3月，南水北调东中两线调水总量超230亿立方米，有力提升北京等重要省市供水保障能力。实施农村饮水安全巩固提升工程，2016年至2018年底，共惠及1.73亿人民，农村集中供水率和自来水普及率分别从2015年底的82%和76%提升至2018年底的86%和81%，解决了1605万贫困人口的饮水安全问题。推进城市供水设施改

¹ 指水资源开发利用控制、用水效率控制、水功能区限制纳污。

造建设，加强工程技术攻关，改善水安全监管，城市供水水质稳定达标。2018年底，城镇供水综合生产能力和供水总量分别比2015年底增长9%和9.3%，水质达标率超过96%，重要江河湖泊水功能区水质达标率达76.9%。

图表6.1：2015年和2018年农村供水指标



加强水污染防治，深入开展环境卫生行动。加强城镇污水防治能力建设，截至2018年底，全国城镇建成污水处理厂4332座，污水处理能力达1.95亿立方米/日。扎实推进城市黑臭水体整治，在36个重点城市消除或基本消除95%的黑臭水体；有序推进工业园区水污染防治，全国超过97%的省级及以上工业集聚区建成污水集中处理设施并安装自动在线监控装置。实施《全国农村环境综合整治“十三五”规划》，开展以保护农村饮用水水源地、生活垃圾污水治理为主要内容的环境综合治理。2018年全国共完成2.5万个建制村的环境综合整治。扎实推进“厕所革命”，促进城乡环境进一步改善。

完善节水体制机制建设，提升用水效率。统筹农业水价形成机制、精准补贴和节水奖励机制、工程建设和管护机制、用水管理机制等，积极推进农业水价综合改革。发展节水灌溉，加强节水设施改造与更新，开展农田水利设施产权制度改革，加大节水技术的推广应用。农田灌溉水有效利用系数由2015年的0.536提高至2018年的0.55以上。2018年全国万元国内生产总值用水量、万元工业增加值用水量较2015年分别下降了18.9%和20.9%。

完善综合水资源管理体系，持续推进水生态恢复。全面推行河长制湖长制，构建责任明确、协调有序、监管严格、保护有力的河湖管理保护机制。编制《全国水土保持规划（2015—2030年）》，推进水土保持工作。2018年新增水土

流失综合治理面积6.4万平方公里，实施生态清洁小流域345个。印发《华北地区地下水超采综合治理行动方案》，以京津冀地区为重点，系统推进地下水超采治理。

积极开展南南合作，帮助其他发展中国家提高水资源管理能力。积极向亚非拉等地区发展中国家提供规划编制、技术培训、研究中心与实验室共建、成套设备援助和民生项目建设等支持与合作，提升水资源规划、防洪减灾、节水灌溉、海水淡化、农村饮水工程、雨水收集利用、小水电开发等领域水环境管理及综合能力建设。同时，积极开展跨界河流合作，建立澜沧江-湄公河环境合作中心，提升区域淡水生态系统管理能力。

二、下一步工作

中国仍面临洪涝灾害频繁、水资源短缺、水土流失严重、水环境恶化等挑战。为如期实现涉水领域可持续发展目标，中国将着力推进以下工作：

一是完成农村居民基本用水保障目标，确保各地全面完成“十三五”农村饮水安全巩固提升工程规划，到2020年底，全面解决建档立卡贫困人口的饮水安全问题，提高6000万农村人口供水保障水平。

二是进一步完善法律体系，强化水安全职责落实和执法监管；构建饮用水科技创新体系，加快推进科研成果转化应用；继续实施城镇污水处理提质增效，加快补齐污水收集处理设施短板，推进再生水利用工作。

三是加快推进江河流域水量分配，合理开发优化配置水资源，严控水资源开发利用强度；着力推进华北地区地下水超采治理；推进节水降损以及非常规水源利用工作；全面加强水土流失综合防治和水土保持监管；加强涉水南南合作和跨界河流合作。



目标 7 确保人人获得负担得起的、可靠和可持续的现代能源

一、落实进展

中国政府将能源领域可持续发展目标融入国家规划，制定《能源生产和消费革命战略（2016—2030）》《能源发展“十三五”规划》和《可再生能源发展“十三五”规划》，明确能源发展中长期目标、短期目标和主要任务。中国能源贫困问题基本消除，能源结构调整步伐加快，清洁能源装备技术不断升级，国际合作交流进一步加强。

消除能源贫困，无电人口用电问题得到全面解决。中国一直把解决无电地区人口的用电问题、消除能源贫困作为国家电力建设的重要任务和全面建成小康社会的必要条件。2015年，中国全面解决无电人口用电问题，实现人人享有电力目标。持续实施农网改造升级工程，进一步提高农村电网供电可靠性和供电能力，满足城乡用电需求。

大力开发利用可再生能源，能源结构进一步优化。中国坚持能源清洁低碳的发展方向，大力发展水能、风能、太阳能等可再生能源，发布《能源生产和消费革命战略（2016—2030）》，提出到2020年，非化石能源消费比重达到15%；到2030年，达到20%左右。截至2018年

底，中国可再生能源发电装机达到7.28亿千瓦，同比增长12%；可再生能源发电装机约占全部电力装机的38.3%，同比上升1.7个百分点，可再生能源整体开发利用规模居全球首位。2018年，中国可再生能源发电量达1.87万亿千瓦时，同比增长约1700亿千瓦时；可再生能源发电量占全部发电量比重为26.7%，同比上升0.2个百分点。

坚持节约优先发展战略，积极提高能效。积极实施能源消耗总量和强度“双控”行动，将全国能耗总量控制和节能目标分解到各地区、主要行业和重点用能单位，对各级政府和重点用能单位开展能耗“双控”目标责任评价考核。2018年，我国单位GDP能耗比2015年下降11.35%，节约能源约5.4亿吨标准煤，相当于少排放二氧化碳约11.7亿吨。实行工业能效赶超行动、建筑能效提升行动、交通节能推进行动、公共机构节能率先行动等十大节能行动，推动重点用能单位能耗在线监测系统建设。积极推行合同能源管理，发展节能服务产业。加强节能技术研发和推广，发布《国家重点节能低碳技术推广目录》（节能部分），涉及13个行业260项重点节能技术，推进节能技术集成应用。

加大投入，推动清洁能源装备制造技术不断升级。中国大力发展清洁能源装备制造技术，实现百万千瓦级混流式水机组、40万千瓦级抽水蓄能机组等核心装备的制造能力，自主研发出LHD潮流能装备，总体技术水平达到国际领先。实现1.5MW~5MW风电机组批量生产及商业化应用，海上风电7.6MW大容量机组下线，低风速风机启动风速不断下降。光伏发电方面，单晶和多晶硅电池转换效率分别达到21.8%和19.2%，2018年光伏组件年产量达8570万千瓦。

加强能源国际交流合作，为其他发展中国家提供支持。中国通过经验分享、技术交流、项目对接等方式引进其他国家先进技术，与有关国家开展海洋能联合研究和技术合作，推动中国清洁能源产业发展。积极向其他发展中国家援建能源类基础设施、提供清洁能源设备，帮助有关国家提高现代能源和清洁能源普及率，为当地解决电力紧缺发挥重要作用。在北京召开第八届清洁能源部长级会议，开展东盟清洁能源能力建设计划活动，为东盟国家能源主管部门提供能力建设培训、分享电力行业发展经验，支持相关国家发展可持续现代能源服务。

二、下一步工作

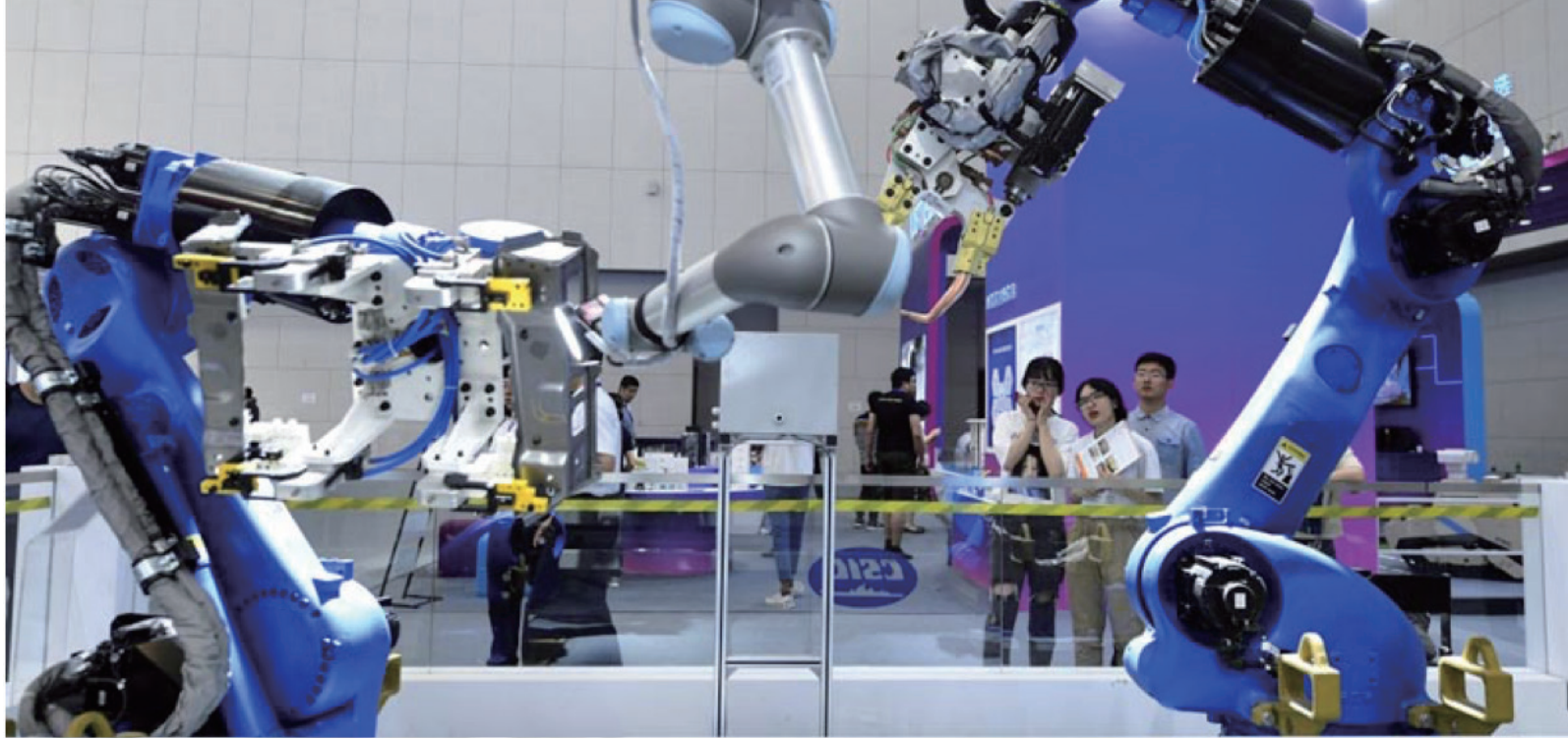
中国可再生能源发展迅速，但仍面临能源系统整体效率较低，电力、热力、燃气等不同功能系统集成互补、梯级利用程度不高、跨省区能源资源配置矛

盾凸显等问题。中国将在未来重点做好以下工作：

一是提高能效，大力倡导能源节约。进一步实施能耗总量和强度“双控”行动，努力争取到2020年单位GDP能耗比2015年降低15%，能源消费总量控制在50亿吨标准煤以内。坚持把节约能源贯穿于经济社会发展和能源发展的全过程，加强重点领域节能，强化重点用能单位节能管理，建立健全节能法律法规标准体系，加强节能技术研发推广，严格控制能源消费过快增长，以较少的能源消费支撑经济社会平稳健康发展。

二是大幅提高可再生能源比重。积极发展水电、风电、光伏发电，以及地热能、生物质能和海洋能等其他可再生能源，加强电源与电网统筹规划，积极发展智能电网，科学安排调峰、调频、储能配套能力，切实解决弃风、弃水、弃光问题。

三是增强能源科技创新能力。加大资金、政策支持力度，促进科技创新能力建设，推进重点技术与装备研发，加快科技成果向现实生产力转化，降低新能源开发使用成本。



目标 8 促进持久、包容和可持续的经济增长、 促进充分的生产性就业和人人获得体面工作

中国秉持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险工作，着力稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期，推动高质量发展，经济运行持续保持在合理区间，经济结构不断优化，发展新动能快速成长，经济发展在高基数上总体平稳、稳中有进。

一、落实进展

创新和完善宏观调控，经济保持平稳运行。在区间调控基础上加强定向、相机调控，主动预调、微调。实施积极的财政政策，着力减税降费、补短板调结构。2018年下调增值税税率，扩大享受税收优惠小微企业范围，出台鼓励研发创新等税收政策。优化财政支出结构，盘活财政存量资金，重点领域支出得到保障。坚持实施稳健的货币政策，引导金融支持实体经济。多措并举缓解民营和小微企业资金紧张状况，融资成本上升势头得到初步遏制。及时应对股市、债市异常波动，人民币汇率基本稳定，外汇储备保持在3万亿美元以上。2018年，

中国国内生产总值同比增长6.6%，总量突破90万亿元，经济保持中高速增长，国内生产总值稳居世界第二，对世界经济增长贡献率近30%。

加快供给侧结构性改革，发展新动能不断壮大。“三去一降一补”成效明显，2016至2018年，三年累计退出钢铁产能超过1.5亿吨、煤炭产能超过8.1亿吨，坚决处置“僵尸企业”。发布传统高能耗产业产能置换实施办法，全面普及先进实用的节能环保工艺技术设备。服务业成为经济增长主要的驱动力。2018年，中国服务业增加值达到47万亿元，对经济增长的贡献率达到了59.7%。高技术产业、装备制造业增速明显快于一般工业。制定《关于深化制造业与互联网融合发展的指导意见》《大数据标准化白皮书》《促进新一代人工智能产业发展三年行动计划（2018—2020）》《国务院关于深化“互联网+先进制造业”发展工业互联网的指导意见》等文件，努力打造经济发展新动能。2015至2018年实施4批共307个行业智能制造试点示范项目。进一步推进“放管服”改革和商事制度改革，实施《推进普惠金融发展规划（2016—2020）》，焕发地方经济和小微企业发展活力。

实施就业优先政策，重点群体就业平稳推进。实行“劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业”的就业方针，把稳就业放在更加突出位置，2018年全国城镇新增就业人数达到1361万，城镇登记失业率为3.8%，均为历年最低；年末城镇调查失业率为4.9%。全面促进职业学校毕业生就业，2018年，全国中等职业学校毕业生平均就业率达到96.9%，高等职业院校毕业生半年后就业率保持在90%以上。加强残疾人就业保障、扶持、培训力度，2015年至2018年，城乡残疾人新增就业130万人，城乡残疾人新增培训212万人次。加强农民工继续教育，提升农民工技能和素质，建设职业技能实训基地，提升产业工人职业技能。加强对罪犯劳动职业技能培训和刑满释放后回归社会就业的指导，为未成年罪犯提供习艺性矫正和职业技能培训。2018年全国实现城镇失业人员再就业551万人，就业困难人员就业181万人。

强化政策实施和执法工作，切实保障劳动者合法权益。全面实施劳动合同制度，加强法律政策宣传培训，提高企业管理者和劳动者法律意识。稳妥推进集体合同制度，截至2018年底，全国经人力资源与社会保障部门审查累计有效的集体合同175万份，覆盖1.55亿职工。实行最低工资制度，促进劳动者共享经济发展成果。加强日常巡视检查、专项检查、书面审查和投诉举报受理工作，依法打击侵害劳动者权益违法行为。

推进国际合作，帮助其他发展中国家更好融入多边贸易体制。向其他发展中国家特别是非洲部分最不发达国家提供海关设施、人才培养等促贸援助类项目160多个。积极推进中非产业对接和产能合作，有力支持非洲改善内外贸易和投资软硬条件。鼓励中国企业扩大对非投资，扩大进口非洲商品特别是非资源类产品，实施贸易畅通项目，支持非洲国家发展经济、改善就业。

二、下一步工作

中国经济国内经济下行压力加大，消费增速减慢，有效投资增长乏力。实体经济困难较多，民营和小微企业融资难融资贵问题尚未有效缓解，营商环境与市场主体期待还有较大差距。自主创新能力不强，关键核心技术短板问题凸显。就业总量压力大，结构性矛盾凸显。下一步将重点做好以下工作：

一是创新完善宏观调控思路方式，保持经济平稳健康发展。着力推进供给侧结构性改革，努力提高制造业质量和核心竞争力。深入实施创新驱动发展战略，大力振兴实体经济。加快推进关键领域改革，不断激发增长动力和市场活力。

二是坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，突出抓好高校毕业生等青年群体就业创业，统筹推进城乡贫困妇女、残疾人等困难群体就业，保持就业局势总体稳定。同时继续加强执法，完善劳动用工监管制度，维护各类劳动者合法权益。

三是进一步优化创业创新发展环境，落实完善财政、金融支持中小企业发展政策，改善中小企业服务和融资环境，推动中小企业和非公有制经济实现创新转型发展。继续深化国际合作，为发展中国家特别是最不发达国家经贸发展提供助力。



目标 建设具备抵御灾害能力的基础设施， 促进具有包容性的可持续工业化，推动创新

一、落实进展

中国加快建设安全高效、智能绿色、互联互通的基础设施，加强工业化和信息化融合，提高工业的包容性和可持续性。加强金融服务，中小企业融资环境持续优化。大力实施创新发展战略，不断提升持续创新能力。推进共建“一带一路”倡议，深化国际发展合作，为其他发展中国家提供基础设施、工业化和信息化支持。

持续加大投入，全国基础设施网络全面提升。加快推进现代综合交通运输体系，交通基础设施建设呈现多点突破。逐步扩大城市客运设施设备规模，提升城乡客运网络覆盖广度、深度和服务水平。建成世界最大4G网络，加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设，推动5G技术研发和产业化，加快5G网络建设，推进农村地区宽带网络进村工程。截至2018年底，全国铁路营业里程达到13.1万公里以上，其中高铁超2.9万公里，“八纵八横”高铁网建设全面展开。全国农村公路总里程达404万公里，乡镇和建制村通硬化路率分别达到99.6%和99.44%，通客车比例分别超过98.6%和97.1%。移动通信基站总数达648万个，其中4G基站372万个，2018年4G基站净

增43.9万个。

加快工业转型升级，包容性与可持续性不断增强。积极促进制造业智能化、高端化、绿色化、服务化改造，严格控制高耗能产业扩张，推动信息技术、高端装备、新能源等低碳产业发展，依法依规淘汰落后产能、化解过剩产能。2018年，高技术制造业和装备制造业增加值占规模以上工业增加值比重分别为13.9%和32.9%。2018年，规模以上工业单位增加值能耗比2015年下降13.18%，实现节能约4亿吨标准煤，减排二氧化碳10亿吨。优化中小企业融资环境，实施中小微企业定向降准政策，推进中小微企业信用体系建设。截至2019年6月末，全国小微企业贷款户数达2160.86万户，贷款余额35.63万亿元，其中普惠型小微企业贷款余额10.7万亿元。截至2018年底，累计为261万户中小微企业建立信用档案，累计已有54.4万户中小微企业获得银行贷款，贷款余额达到11万亿元。

推动创新发展战略实施，持续创新能力进一步提升。发布实施《国家创新驱动发展战略纲要》《关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》，持续加大科技投入。新增3个落实2030年可持续发展议程创新示范区建设城市。利用税收减免等优惠政策，引导企业加大科研创新投入力度。2018年，全社会研究与试验发展支出占GDP比重为2.18%。研发人员全时当量达到419万人年，居世界第一，发明专利申请量和授权量居世界首位。高新技术企业达到18.1万家，科技型中小企业突破13万家，全国技术合同成交额为1.78万亿元。科技进步贡献率预计超过58.5%。2019年，国家综合创新能力列世界第14位。

推动“一带一路”国际产能合作，为国际产能与基础设施联通作出积极贡献。2013年至2018年，中国企业对沿线国家直接投资超900亿美元，年均增长5.2%；在沿线国家新签对外承包工程合同额超6000亿美元，年均增长11.9%。中国与40多个国家签署了产能合作文件，并与多国签署了第三方市场合作文件。中老铁路、中泰铁路、雅万高铁、匈塞铁路等扎实推进，瓜达尔港、汉班托塔港、比雷埃夫斯港等项目进展顺利。电力、油气、新能源、煤炭等领域的能源合作项目、跨境光缆信息通道建设等取得明显进展。截至2019年4月底，中国企业在海外共建一批境外经贸合作区，累计投资接近400亿美元，带动东道国就业近30万人，中欧班列累计开行数量超过1.5万列。

深化南南合作，帮助其他发展中国家提高工业化、信息化水平。积极在最不发达国家开展救灾指挥中心建设、抗震救灾设备、光纤网络、数据处理、通讯技术等20余个项目，加强有关国家基础设施水平和抵御灾害的韧性。为非洲、亚

洲等地区国家培养本土信息与通信技术人才，提高信息与通信技术的普及。为非洲国家建成大批基础设施项目，已建成和在建项目帮助非方新增至少3万公里公路里程、8500万吨/年港口吞吐能力、近2万兆瓦发电能力。

二、下一步工作

中国工业化发展面临多重约束，科技基础依然薄弱，创新能力仍需提高。城乡基础设施发展不均衡问题依旧存在，贫困地区基础设施建设仍亟需加强，城市基础设施面临总量不足、标准不高、运行管理粗放等问题。下一步，拟重点做好以下工作：

一是完善“十纵十横”综合运输大通道布局，实施重点通道连通工程和延伸工程。2020年实现综合交通网总里程达到540万公里左右。持续推进信息通信基础设施升级改造，加快推进5G商用进程。全力推动“四好农村路”高质量发展，提供更加安全、便捷、高效、绿色的交通运输服务。加快构建以公共交通为核心的城市交通出行服务系统。

二是继续深入实施创新驱动发展战略，开展国家中长期科技发展规划，加强科研支持力度。发挥企业主体作用，营造更加有利于创业投资发展的营商环境和创新创业的政策环境，完善金融对中小企业发展的政策支持，发挥双创示范基地带动作用，提升创新创业创造水平，把大众创业万众创新引向深入。在“十三五”期间，创建10个左右落实2030年可持续发展议程创新示范区。

三是推动“一带一路”国际合作与2030年可持续发展议程对接。通过建设高质量、可持续、抗风险、价格合理、包容可及的基础设施，推动形成基建引领、产业集聚、经济发展、民生改善的综合效应。

四是深化南南合作，通过技术援助、能力建设等方式，支持其他发展中国家工业化进程，帮助最不发达国家提升基础设施和信息化水平。



目标 10

减少国家内部和国家之间的不平等

一、落实进展

中国政府秉持共享发展理念，多措并举稳就业、促增收、保基本、补短板，“大众创业、万众创新”、脱贫攻坚等重点工作持续推进，财政保障力度不断加大，扶持对象逐步精准化，兜底保障政策基本实现全覆盖，促进城乡居民尤其是低收入群体稳业增收，确保人民平等参与、平等发展权利，维护社会公平正义。同时，中国积极推动建立相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系，深化国际发展合作，为消除国家间不平等作出贡献。

推动城乡居民稳业增收，城乡居民收入差距进一步收窄。协调推进新型城镇化和乡村振兴，实施区域发展总体战略和差别化区域政策，研究制定居民增收行动方案，深化收入分配制度改革，促进收入分配过程公平、深化农村土地制度改革、加强收入分配基础能力建设，修改个人所得税法，优化调整税率结构。深入推进城乡居民增收试点工作，推动实施重点群体增收激励计划。2018年，全国居民人均可支配收入28228元，农村居民人均可支配收入14617元，贫困地区农村居民人均可支配收入10371元，收入差距进一步缩小。

完善制度保障，促进社会公平。加强法治建设，确保机会均等。制定《居住证暂行条例》，修订《中华人民共和国中小企业促进法》，审议通过《中华人民共和国外商投资法》，清理相关政策法规，确保民间资本有效进入金融、能源、铁路、电信等领域，营造稳定、透明、可预期和公平竞争的市场环境。扎实推进新型城镇化，近1400万农业转移人口在城镇落户，有效获得城市公共产品服务。建立企业职工基本养老保险基金中央调剂制度，提高退休人员和城乡居民基本养老金，落实为贫困人口代缴社保费等政策，促进贫困人口参保，聚焦农民工、灵活就业人员、新业态从业人员等重点群体。推进残疾人“两项补贴”惠及所有符合条件人员，促进残疾人平等、充分参与社会生活。深化移民管理体制变革，组建国家移民管理局，进一步推进移民管理服务改革，实现出入境管理服务更高效专业，确保人员往来更便利顺畅。截至2018年底，在华常住外国人超过65万。

推动完善全球经济治理，为发展中国家发展创造良好国际环境。坚定支持多边主义，积极参与联合国发展系统改革、世贸组织改革，维护以世贸组织为核心的国际贸易体系，推动国际货币基金组织份额改革和治理改革，支持世界银行投票权改革，推动亚洲基础设施投资银行和金砖国家新开发银行运营发展，积极参与二十国集团、金砖国家等多边合作机制，加强宏观经济政策协调，增强发展中国家在全球经济治理中的代表性、影响力和发言权。2015年1月至2019年3月，我国自最不发达国家享惠进口517.8亿元，税款减让56.6亿元，关税减让50.3亿元。2015年以来，在中非合作论坛框架下，中国已向非洲国家安排提供了150亿美元的无偿援助、无息贷款和优惠贷款，并将进一步提供150亿美元的无偿援助、无息贷款和优惠贷款。中国已免除了非洲有关最不发达国家截至2015年底到期未还的政府间无息贷款债务，并将进一步免除截至2018年底到期未还的政府间无息贷款债务。

二、下一步工作

中国城乡、区域、人群间发展不平衡问题依然突出，基本公共服务存在供给不足、质量水平不高、社会力量参与不足等问题。受产业结构调整、信息化、技术升级、“机器换人”等因素影响，部分技能水平有限的低收入群体收入与其他群体的收入差距仍然较大。下一步，中国政府将重点推进以下工作：

一是着力健全城乡融合发展体制机制，加快推进新型城镇化和乡村振兴，

推动农业转移人口在城市定居落户和城市群、都市圈建设，补齐城镇基础设施和公共服务短板，持续增强城市综合承载能力。优化区域发展格局，推动区域优势互补，缩小区域发展差距。

二是坚持优先保障和改善民生，强化兜底网络，健全帮扶机制，切实保障困难群众基本生活。加大就业创业支持力度，增加劳动参与机会，提高低收入群体增收能力。深化收入分配制度配套改革，促进收入分配更合理、更有序，保持城乡居民收入增长与经济增长基本同步，缩小收入差距、优化分配格局，提升低收入群体获得感、安全感、幸福感。

三是继续按照市场化、法治化、国际化的改革方向，在行政审批改革、加强产权平等保护等方面完善相关法律制度，努力打造内外资公平竞争的市场环境，依靠改善投资环境吸引更多外商投资。

四是进一步推动全球治理改革，增强发展中国家的发言权和代表性，推进共建“一带一路”国际合作，加强南南合作，助力发展中国家特别是最不发达国家的经济社会发展，推动发达国家履行责任，建立更加公正合理的国际政治经济新秩序。



目标 11 建设包容、安全、有抵御灾害能力和可持续的城市和人类住区

一、落实进展

中国政府将保障公民居住权作为全面建成小康社会的重要任务，推进新型城镇化、城乡绿化和气候适应型城市建设。人居环境持续提升，城市交通系统日渐完善，城乡绿色发展取得较大进步，文化遗产得到有效保护，人均负面环境影响进一步减少，抵御灾害能力和城镇可持续发展能力进一步增强。

保障性安居工程不断推进，城乡居民居住条件持续提高。稳步推进棚户区改造，扎实做好公租房工作，因地制宜规范发展共有产权住房，不断推进农村危房改造。2015—2018年，中央政府安排下达城镇保障性安居工程补助资金8714亿元，支持地方开工建设城镇保障性安居工程合计约2600万套。截至2018年底，全国公租房已分配1507万套，3700多万人困难群众入住，近2200万人领取租赁补贴。2018年开工改造626万套各类棚户区住房。

实施公共交通优先发展战略，城市设施包容性进一步加强。完善城市公交顶层设计，加快法规制度建设，出台《城市公共汽车和电车客运管理规定》《“十三五”现代综合交通运输体系发展规划》

《关于进一步加强和改善老年人残疾人出行服务的实施意见》《绿色出行行动计划（2019—2020）》等，交通运输无障碍环境建设标准规范不断加强，道路交通安全持续改善，出行体验显著提高，服务均等化进一步提升。推进城乡和家庭无障碍设施建设。

多措并举推进城乡绿色发展，城市韧性进一步加强。城镇化水平和质量稳步提升，2018年，中国常住人口城镇化率达59.58%，城镇人口达到8.31亿。推广生态修复城市修补工作，推进气候适应性城市建设，增加城市绿道和公园绿地，提高建筑节能标准和各类地区居住建筑节能率，截至2018年底，全国城镇新建建筑执行节能强制性标准比例基本达到100%，全国城镇累计建设绿色建筑面积为32亿平方米，绿色建筑占城镇新建民用建筑比例超过50%。推进北方地区冬季清洁取暖试点城市建设和海绵城市建设。截至2018年底，538个城市编制海绵城市建设专项规划，30个海绵城市试点完成建设4900余个项目，全国共建绿道5.6万公里，城市人居环境大幅提高。完善建筑工程抗震防灾、灾后应急法规制度。2018年，自然灾害因灾死亡失踪人口、倒塌房屋数量、直接经济损失比过去5年平均分别下降59%、78%和34%。

加强城市治理能力，人均负面环境影响进一步减少。推进城乡污水和垃圾分类处理。2018年，城镇污水处理厂处理污水总量达到606亿立方米，城市生活垃圾无害化处理率达到98.1%。2019年，全国地级以上城市全面启动生活垃圾分类工作，全国80%以上行政村的生活垃圾得到有效处理。全面推进大气污染治理，2018年发布《打赢蓝天保卫战三年行动计划》。当年，全国338个地级及以上城市细颗粒物（PM_{2.5}）年均浓度、可吸入颗粒物（PM₁₀）年均浓度等较2015年分别下降22%和18.4%，其他空气污染物均有较大降幅。推进国家级风景名胜区分区和世界文化遗产申报，加强自然与文化遗产传承与保护，截至2019年7月，中国世界遗产总数达55处，位居世界第一，40个项目列入联合国教科文组织非物质文化遗产相关名录（名册）。

加强南南合作，为其他发展中国家实现相关可持续发展目标提供支持。通过援建成套项目、提供物资和开展技术合作等方式在有关国家实施防灾减灾、灾后重建项目，提高有关国家城乡抵御灾害能力。2015年9月至2019年3月，为最不发达国家援建医院、学校、办公用楼等120余个，为塞内加尔、毛里求斯等国建设水坝等基础设施，解决城乡供水。

二、下一步工作

中国城市治理能力和抵御灾害能力仍待加强，住房保障体系仍需完善，城市内涝、拥堵、“老破小”建筑群安全性较差等问题依然突出，城市适应气候变化的相关经验和能力依然不足。为实现城市的包容、安全与可持续发展，中国将重点推进以下工作：

一是继续稳步推进棚户区改造；积极推进公租房租赁补贴，持续提升公租房保障能力；继续积极推进农村危房改造。

二是健全城市乡村建设规划，加强城市治理能力，全面推进绿色城市、气候适应性城市、海绵城市、无障碍建设城市、公交都市建设示范城市创建工作，到2020年基本形成交通运输无障碍出行服务体系，加大各类公园绿地和绿道绿廊的建设力度，启动绿色建筑立法研究工作，打赢蓝天保卫战。

三是深入推进新型城镇化，以人为核心，提高柔性化治理、精细化服务水平，让城市更加宜居，更具包容和人文关怀。



目标 12

采用可持续的消费和生产模式

一、落实进展

中国政府全面贯彻绿色发展理念，推动循环经济发展，将资源能源可持续利用和环保理念融入新型工业化、信息化、城镇化和农业现代化进程中，实施能源消耗、水资源消耗总量和强度“双控”行动，持续开展节粮减损，提升化学品和废物管理，推进绿色公共采购，提高全民绿色发展和环保意识，逐步推动形成可持续的消费和生产模式。

强化政策落实，低碳产业结构逐步形成。实施《“十三五”节能环保产业发展规划》《“十三五”全民节能行动计划》和能源生产和消费革命战略，全面推进节能减排和提高能效。落实制造强国建设，提升绿色制造标准化，支持一批重点项目，打造绿色工厂和绿色园区，加强先进节能技术装备推广应用。加强科技创新对农业绿色发展的技术支撑，实施化肥和农药减施增效综合技术研发，加快技术示范和成果应用推广，显著降低农业生产中农药化肥投入。严格控制高能耗产业扩张，推动新能源等低碳产业发展，淘汰落后产能。2015年至2018年，规模以上工业企业新能源汽车产量从32.8万辆增至115万辆，风电装机容量达到22GW，万元GDP二氧化碳排放下降14.6%。

促进节粮减损，粮食生产消费各环节的损失浪费有效减少。建设

专业化经营性的粮食产后服务中心，有偿为农户提供粮食全周期服务，减少粮食损失浪费，推广谷物联合收获机械化新技术，减少粮食收获损失，推广低温干燥技术，减少粮食霉烂损失。截至2018年底已建设完成约1400个粮食产后服务中心和6万多套农户科学储粮仓。开展多种节粮减损系列科普活动，民众爱粮节粮意识进一步增强。

多措并举，推进资源全面节约和循环利用。印发《循环发展引领行动》，通过强化制度供给、激发循环发展新动能、实施重大专项行动全面推进循环经济发展。印发《关于推进资源循环利用基地建设的指导意见》《工业固体废弃物资源综合利用评价管理暂行办法》，推动尾矿、冶金渣、废钢铁、废有色金属、废旧轮胎、建筑垃圾、餐厨废弃物等工业废弃物和城市废弃物的集中规范化处理和资源化利用。提升固体废物防范处置能力，危险废物持证单位核准利用处置能力达8178.1万吨/年，城市生活垃圾无害化处理能达76.6万吨/天。开展森林可持续经营试点，探索建立形式多样的森林经营管理模式，全面提高森林资源质量。实施《国家节水行动方案》，遴选发布一批先进适用工业节水技术工艺装备，加强节水技术改造，推进宣传教育，全面提升水资源利用效率。贯彻落实《海域使用管理法》，在海域使用申请审批过程中，把集约利用海域资源、最大程度减少对海洋生态影响和强化自然岸线保护作为主要考虑事项。2016年7月起，全面推行资源税改革，2018年1月开征环境保护税，绿色税制体系进一步完善。

政府先行，推动形成可持续消费模式。制定《关于促进绿色消费的指导意见》，引导绿色消费。完善绿色采购政策，优化政策执行机制，扩大政府采购节能环保产品范围，要求家具、印刷等货物服务采购使用低挥发性原辅材料。截至2018年，节能环保产品政府采购规模占同类产品政府采购规模90%以上。实施节能产品认证、能效标识、能效“领跑者”、高效节能家电产品销售统计调查等制度，修订《能源效率标识管理办法》，能效标识覆盖37类160万余个产品型号，制修订节能标准，开展节能标准示范创建活动。同时，加大对大众的教育宣传，举办六五环境日宣传活动，启动为期三年“美丽中国，我是行动者”主题实践，组织编制《公民生态环境行为规范（试行）》，引导公众自觉参与和践行生态保护，引导公众和社会各界形成绿色消费习惯。

二、下一步工作

中国推进绿色消费市场培育尚不充分，粗放生产方式仍占主导地位，制造业资源利用效率与国际先进水平差距较大，重点工业产品的绿色设计能力、制造

工艺与装备水平较为薄弱，工业报废产品再利用率较低，绿色制造的法律法规和标准规范体系仍不完善。下一步，中国将重点做好以下工作：

一是加快发展循环经济，持续推动资源高效、高值化利用。贯彻落实《循环发展引领行动》，推进各类循环经济示范试点、资源循环利用基地、大宗固体废弃物综合利用基地建设，开展农业循环经济试点，促进农业清洁生产。加强水资源管理，推进节水降损。

二是持续推进节粮减损，严格指导各地规范产后服务体系等项目实施，加强粮油科技创新，提高粮食产量和质量，减少粮食浪费。

三是继续完善实施绿色经济相关配套法规，履行相关国际公约，推动危险废物再利用。加大对绿色产品采购力度，逐步建立政府绿色采购需求管理制度，加强采取供应链管理和全生命周期管理，继续面向公众开展环境宣传教育，提高公众对可持续发展和绿色生活方式的认知。



目标 13

采取紧急行动应对气候变化及其影响

一、落实进展

气候变化是人类面临的共同挑战，中国政府一贯高度重视应对气候变化，以积极建设性的态度推动构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系，并采取了切实有力的政策措施强化应对气候变化国内行动，展现了推进可持续发展和绿色低碳转型的坚定决心。

加强防灾减灾救灾工作，气候变化适应能力不断增强。 出台《关于推进防灾减灾救灾体制机制改革的意见》《国家综合防灾减灾规划（2016—2020年）》《城市适应气候变化行动方案》等，推动提升综合减灾能力，就适应气候变化工作做出规划部署。通过定期举办全国研修班、完善修订培训教材、加强国际合作交流等方式，加强应对气候变化能力建设。实施全国七大流域防洪工程、全国山洪灾害防治工程、自然灾害救助物资储备体系建设工程、自然灾害综合评估业务平台建设工程等系列应对气候灾害工程。积极推进自然灾害监测预警体系建设，通过山洪灾害监测预警平台向约227万名防汛责任人发送预警短信2179万余条，启动预警广播站31万余；加强重点时段森林火险形势会商，发布火险气象等级预报498次、高火险红色橙色警报7次。

坚持低碳发展，控制温室气体排放取得成效。 实施《“十三五”

控制温室气体排放工作方案》《国家应对气候变化规划(2014—2020年)》《国家适应气候变化战略》等重大政策文件，将碳强度下降目标作为经济社会发展约束性指标，分解到各地方，通过调整产业结构、优化能源结构、节能提高能效等政策措施加以落实，全面推进低碳发展。2018年，中国碳强度比2005年下降约45.8%，超额完成到2020年碳强度下降40%~45%的目标。建设全国碳排放权交易市场，利用市场机制应对气候变化。2017年12月发布《全国碳排放权交易市场建设方案（发电行业）》，正式启动全国碳排放权交易体系。

加强气候变化和低碳发展理念宣传，全社会应对气候变化参与度有效提升。加强引导，发挥媒体的传播作用，提升公众意识，鼓励企业和公民积极行动，形成多方参与的绿色低碳发展格局。将全国节能周的第三天设立为“全国低碳日”，每年举办丰富多彩的公众宣传活动，组织低碳活动进校园、进社区活动，普及低碳发展理念，倡导绿色低碳生活方式。中国企业积极探索低碳转型新技术，践行企业社会责任，全社会应对气候变化意识和参与度不断提高。

积极参与全球气候治理，推动和加强气候变化国际合作，为全球应对气候变化贡献中国方案。建设性参与《联合国气候变化框架公约》主渠道谈判，积极参与巴黎协定后续相关谈判，推动建立公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。建设性参与2019年联合国气候行动峰会筹备工作，作为“基于自然的解决方案”领域共同牵头国，推动峰会取得积极成果，为落实《巴黎协定》提供助力。与发达国家在碳市场、低碳城市、适应气候变化等领域开展卓有成效的合作。积极推动气候变化南南合作，通过开展减缓和适应气候变化项目、赠送节能低碳物资和监测预警设备、组织应对气候变化南南合作培训班等多种方式帮助其他发展中国家提高应对气候变化能力。通过技术援助、提供物资和现汇等方式累计向80多个发展中国家提供援助，涉及清洁能源、低碳示范、农业抗旱技术、水资源利用和管理、粮食种植、智能电网、绿色港口、水土保持、紧急救灾等领域。

二、下一步工作

中国正处于经济社会快速发展阶段，能源消费结构仍不合理，应对气候变化认识仍有待提高，体制机制和基础能力建设仍有待加强。中国将采取各种措施应对气候挑战，重点做好以下工作：

一是推进工业、能源、建筑、交通等重点领域低碳发展。深化各类低碳试点，实施近零碳排放区示范工程。完善体制机制，加强应对气候变化资金、法

制、人才保障，形成与应对气候变化工作要求相适应的法律法规体系。

二是主动适应气候变化，在城乡规划、基础设施建设、生产力布局等经济社会活动中充分考虑气候变化因素，健全预测预警体系，适时制定和调整相关技术规范标准，提高应对极端天气和气候事件能力。

三是广泛开展国际合作，进一步加强与国际组织、全球气候和环境资金机构的合作，积极参与气候变化多边谈判，推动建立公平合理、合作共赢的全球气候治理体系。充分发挥气候变化南南合作基金作用，支持其他发展中国家提升应对气候变化能力。



目标 14 保护和可持续利用海洋和海洋资源以促进可持续发展

一、落实进展

中国全面实施以生态系统为基础的海洋综合管理，建立海洋生态红线制度，不断提升开发利用海洋资源和保护海洋生态环境的能力与水平。积极开展国际合作，为推动全球落实有关可持续发展目标作出积极贡献。

建立健全法律法规和管理制度体系，积极推进海洋可持续管理。修订《海洋环境保护法》，启动海洋石油勘探开发管理等配套条例修订，贯彻落实《海域使用管理法》，要求新上项目符合各类规划区域与海洋生态保护红线，全面停止新增围填海项目审批，建立围填海管控长效机制，推动国家级海洋保护区规范化建设，强化海洋生态保护。建立健全海域、无居民海岛开发利用约束机制。截至2019年3月，中国将约30%的近岸海域和37%的大陆岸线纳入生态保护红线管控范围，海洋保护区总数达到270余处，涉及11个沿海省份，面积约5.9万平方公里。

加强海洋环境保护修复和资源可持续开发利用，海洋和沿海生态



系统保护管理取得成效。中央财政拨付56.9亿元，支持沿海18个城市开展“蓝色海湾”整治行动，对生态受损的滨海湿地、岸线、海岛等进行整治修复，已累计整治修复滨海湿地3600公顷、岸线150公里。制定《渤海综合治理攻坚战行动计划》，力争到2020年近岸海域优良水质占比达到70%左右，全国自然岸线保有率不低于35%（不包括海岛岸线），滨海湿地整治修复规模不低于6900公顷、沿海城市整治修复岸线新增70公里左右。建立国家、省、市、县四级海洋环境监测网络体系，持续开展“碧海”专项执法等行动，开展海洋微塑料监测评价试点，成立海洋垃圾和微塑料研究中心，深化相关领域国际合作。



推动水产养殖业绿色发展，水生生物资源养护进一步加强。印发并实施《关于加快水产养殖业发展的若干意见》，养殖水域滩涂规划编制工作、深远海大型智能化养殖渔场研发与应用取得积极进展，大水面生态增养殖等健康养殖模式得到推广。实施了新修订的《渔业捕捞许可管理规定》，全面落实海洋渔业资源总量管理制度。截至2018年底，累计减船17000余艘、压减功率100多万千瓦。调整完善伏季休渔制度，规范伏休期间特许捕捞管理，七大流域实现禁渔期制度全覆盖，开展海洋牧场建设，截至2019年4月，全国海洋牧场达到233个。开展“中国渔政亮剑”系列执法行动，严厉打击非法、不报告和不管制(IUU)渔业活动。

开展蓝色经济合作，为最不发达国家和小岛屿发展中国家海洋产业可持续发展提供支持。与印度、斯里兰卡、泰国和马来西亚等国开展海上事务高级别对话，在部分国家援建水产养殖设施，开展水产养殖技术示范推广。中国还在南南合作框架下与其他发展中国家，包括小岛屿发展中国家和最不发达国家开展海洋经济特区规划、海洋防灾减灾、渔业、水产养殖业、旅游业、海水淡化等领域能

力建设合作。积极推动国际海洋标准合作和联合研究，推动亚太区域建立海洋观测标准化体系、量传体系和质量保证体系，促进亚太区域海洋技术发展。

二、下一步工作

中国海洋环境质量整体企稳向好，局部区域生态系统得到修复恢复，但仍处于污染排放和环境风险的高峰期，生态退化和灾害频发的叠加期。下一步，中国将重点做好以下工作：

一是继续加强海洋可持续管理，推进海洋生态文明建设。开展现有海洋主体功能区规划、海洋功能区规划和海岛保护规划的评估工作，研究制定海域空间用途管制办法，探索建立海洋资源环境承载能力监测预警长效机制。在渤海等重点海域率先建立排污总量控制制度。实施近岸海域水质考核制度，编制实施海洋垃圾（微塑料）防治国家行动计划。优化海洋保护地网络布局，新划定一批海洋保护区，制定海洋生态保护补偿办法及技术标准。

二是持续推进海洋生态修复。重点围绕渤海综合治理攻坚战、“蓝色海湾”整治行动等工作，以滨海湿地、岸线岸滩为重点，组织沿海地方开展海洋生态、海域海岸带和海岛修复。编制并实施红树林造林和恢复等专项行动计划。

三是推进渔业绿色高质量发展。坚持实施渔业资源养护制度，落实养殖水域滩涂规划制度，推进水产养殖方式转变。继续建设海洋牧场，推动渔业转型升级、提质增效。开展休禁渔执法，组织渔业资源增殖放流，完善最小可捕标准和限额捕捞等措施，提高渔业资源保护效果。

四是积极推动全球海洋治理，加强国际海洋保护和可持续管理合作特别是南南合作，帮助其他发展中国家加强海洋保护和可持续管理能力。



目标 15 保护、恢复和促进可持续利用陆地生态系统，可持续管理森林，防治荒漠化，制止和扭转土地退化，遏制生物多样性的丧失

一、落实进展

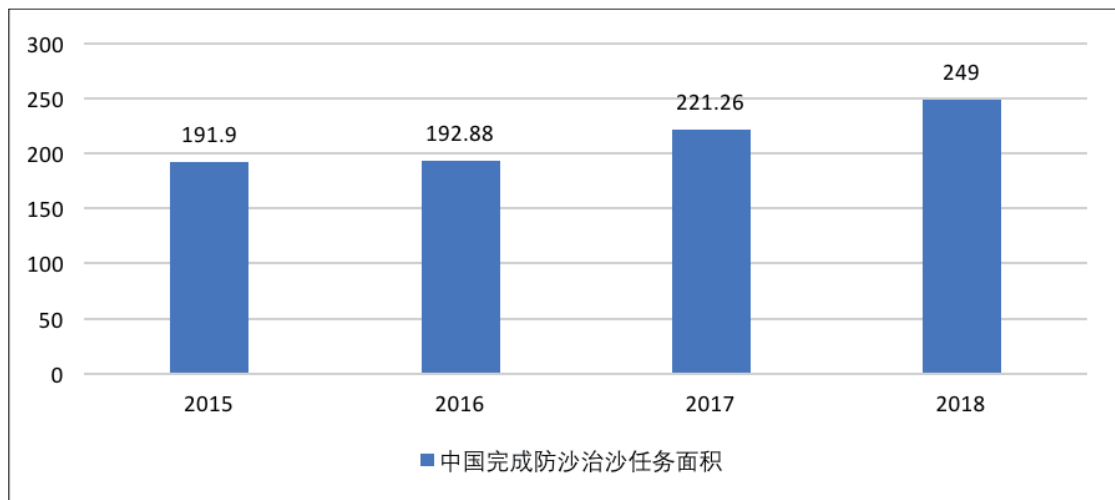
中国坚持保护优先、自然恢复为主、与人工修复相结合的方式，实施湿地保护规划。扩大新一轮退耕还林还草规模，完善全国自然保护区网络体系，提升自然保护区建设管理能力。保护濒危物种，有效维护生物多样性。加快推进水土流失综合治理、石漠化综合治理等工程。积极开展国际合作，为落实相关可持续发展目标做出贡献。

持续加大投入力度，湿地、林地、草地、淡水水体保护取得较好成效。2017年印发《全国湿地保护“十三五”实施规划》，从“抢救性保护”进入“全面保护”新阶段。2019年，安排中央预算内投资3亿元，支持12个湿地保护与恢复工程项目建设。安排中央财政湿地补助金17亿元，开展退耕还湿2万公顷。实施湿地生态效益补偿30处。2016至2018年，累计恢复退化湿地4.4万公顷，完成退耕还湿5.33万公顷。启动黄河、淮河生态流量试点，基本完成105个水生态文明城市试点建设。积极履行《联合国森林文书》，持续推进退耕还林还草

工程和防护林体系建设工程，推进国土绿化，全面持续植树造林，实施重大生态修复工程，开展全民义务植树，建立多元化造林绿化投入机制。2015至2018年，中央财政累计投入524.1亿元，全国共安排新一轮退耕还林还草4978.7万亩，累计完成植树造林1608万公顷、退化林修复397万公顷、森林抚育3370万公顷。

持续推进防沙治沙工程，完善自然保护区建设。积极参与《荒漠化公约》土地退化零增长目标设定示范项目，根据《国务院关于进一步加强防沙治沙工作的决定》《全国防沙治沙规划（2011年—2020年）》分别确定的远期、近期目标，全面完成各项规划任务，2018年完成249万公顷防沙治沙工作。推进国家公园体制试点工作，出台《建立国家公园体制总体方案》。完善全国自然保护区网络体系，全面提升管理能力。截至2018年底，中国已建立2750处自然保护区，总面积147万平方公里。截至2019年，中国开展了多个国家公园试点，涉及12个省份，试点总面积超过20万平方公里。

图表15.1：中国完成防沙治沙任务面积（万公顷）



做好生物多样性保护工作，加强有害生物入侵风险管控。加大濒危野生动植物保护力度，开展濒危野生植物、生物多样性基础调查和评估，建设观测网络和数据库。启动国家林木种质资源设施保护库（主库）建设，开展遗传资源保护与惠益分享试点，继续完善畜禽遗传资源保护体系，已建立国家级保种场、保护区和基因库187个，建立植物园200余个，保存植物2.3万多种。修订《野生动物保护法》，加强执法监督管理，严厉打击乱捕滥猎和非法交易。2017年12月31日，中国全面停止加工销售象牙及其制品活动，成为世界上第一个停止象牙进出口、关闭国内象牙市场的国家。中国加大外来入侵物种研究防治支持力度，2015

年以来，累计防治作业面积达8亿多亩次，主要林业有害生物成灾率控制在4.5%以下，无公害防治率达到80%以上。

积极开展双多边合作，全面提高履约交流水平。为联合国森林论坛及履行《联合国森林文书》提供资金支持，通过亚太森林组织试点示范项目、澜沧江—湄公河流域森林生态系统综合管理、澜沧江—湄公河流域湿地保护与管理合作、太平洋岛国森林可持续经营能力项目等，帮助其他发展中国家提升森林及生态保护能力。积极做好《联合国生物多样性公约》缔约方第15次会议和《湿地公约》第14届缔约方大会筹备工作，推动全球生物多样性保护。举办库布其国际沙漠论坛，推动全球荒漠化治理交流与合作。

二、下一步工作


中国生态系统质量仍然较低，生态系统保护与经济发展矛盾较为突出。生态供给与社会需求仍存在较大差距，生物多样性下降总体趋势尚未得到有效遏制。下一步，中国将重点做好以下工作：

一是继续扩大退耕还林还草规模，完善休耕模式，聚焦重点区域，加快构建绿色种植制度，推进大规模国土绿化行动，加强森林可持续经营。

二是推进荒漠化、石漠化、水土流失综合治理，加强湿地保护与修复，到2020年前完成沙化土地治理1000万公顷目标，全面建成林业有害生物监测预警、检疫御灾、防治减灾体系，将主要林业有害生物成灾率控制在4%以下，湿地面积不低于8亿亩，湿地保护率超过50%，恢复退化湿地14万公顷，新增湿地面积20万公顷（含退耕还湿）。到2030年，67%左右的可治理沙化土地得到治理。

三是加大典型生态系统、物种、基因和景观多样性保护力度，建立以国家公园为主体的自然保护地体系，实施濒危野生动植物抢救性保护，维护生物多样性。

四是继续推进国际合作，与有关国家加强生态保护和维护生物多样性合作，在南南合作框架下，为其他发展中国家提供生态保护物资及能力建设支持，维护生物多样性。



目标 16 创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构

一、落实进展

中国政府致力于平安中国体系建设，坚决维护国家安全和社会稳定。深入开展“打拐”专项行动，有效维护妇女儿童权益，积极推动法治政府建设，持续深入开展党风廉政建设，反腐败斗争取得压倒性胜利，加强跨境司法、执法合作，加大力度打击跨国犯罪，为实现相关可持续发展目标做出积极贡献。

依法严惩各类犯罪，人民生命财产安全得到有效保障。公安机关开展了缉枪治爆、打击“盗抢骗”和“剑网”“净网”等一系列专项行动，严惩危害国家安全、暴力恐怖犯罪，深入开展扫黑除恶专项斗争，铲除涉黑涉恶及黑恶势力“保护伞”，加大对杀人、抢劫、绑架、涉枪涉爆、制贩毒等严重危害群众生命财产安全和社会秩序犯罪的打击力度。严厉打击电信网络诈骗、侵犯个人信息、利用网络窃取商业秘密、网络传销等犯罪。

制止对妇女儿童进行一切形式的暴力和拐卖行为，妇女儿童权益得到有效保护。加强家庭暴力预防和处置。自2016年《反家庭暴力

法》实施以来，全国法院共发出3718份人身安全保护令，2018年家暴投诉数量同比下降10.8%。积极开展反拐宣传培训和维权服务，落实《中国反对拐卖人口行动计划（2013—2020年）》，继续严厉打击拐卖犯罪，及时解救被拐妇女儿童，加强对受害妇女儿童的服务和研究。截至2019年3月，公安部儿童失踪信息紧急发布平台“团圆”系统共发布3846名儿童失踪信息，找回儿童3777名，找回率为98.2%。

加强法律援助服务，遍布城乡的公共法律服务网络初步形成。大力推进公共法律服务体系建设，加快整合法律服务资源，建立法律援助值班律师制度，开展法治宣传教育，公共法律服务制度日趋完善，公共法律服务机构和队伍日益发展壮大。各地已经建成2900多个县级公共法律服务中心、3.9万多个乡镇(街道)公共法律服务工作站，覆盖率分别达到99.97%和96.79%，65万个村(居)配备了法律顾问。

持续深入推进党风廉政建设，反腐败斗争取得压倒性胜利。全面推进国家监察体制改革，实现对所有行使公权力的公职人员监察全覆盖。纪检监察部门通过畅通信访举报渠道、曝光典型案例、开展专项巡视巡察等方式方法，严惩贪污贿赂等腐败犯罪，持续深入推进党风廉政建设。加大反腐败追逃追赃力度，敦促职务犯罪境外在逃人员投案自首。依法适用没收违法所得程序，裁定没收违法所得，对腐败分子形成有力震慑，腐败存量显著减少，腐败增量有效遏制。

全面推进依法行政，法治政府建设成效显著。印发《法治政府建设实施纲要（2015—2020年）》，制定《重大行政决策程序暂行条例》，出台《关于印发推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度试点工作方案》等一系列推进法治政府建设的重要文件、改革和举措，推进行政决策科学化、民主化、法治化。截至2017年底，国务院提请全国人大常委会制定修订法律95部，制定修订行政法规195部，国务院部门行政审批事项削减44%，非行政许可审批彻底终结，中央政府层面核准的企业投资项目减少90%，行政审批中介服务事项压减74%。

深化国际执法安全合作，严厉打击跨国犯罪和各类新型犯罪。制定《中华人民共和国国际刑事司法协助法》，开展刑事司法协助国际合作，推进国际执法合作，严厉打击跨国有组织犯罪、贩卖毒品和人口、洗钱、侵犯知识产权、电信网络诈骗等犯罪，健全完善被判刑人移管合作机制，帮助被判刑人回归社会，彰显人道关怀。开展多国联合打拐专项行动。此外，中国还积极与有关国家在双

边、多边领域广泛开展了富有成效的反恐合作。支持非洲国家加强国防、反恐、防暴、海关监管、移民管控等方面能力建设。

二、下一步工作

中国将努力创建和平、包容、公正的社会环境，致力于到2020年基本建成法治政府。为此，中国将重点做好以下工作：

一是加快法治国家和法治政府建设。深入推进依法行政，促进司法公正，推进多层次多领域依法治理，提高社会治理法治化水平，健全司法救助体系。进一步规范值班律师工作职责及运行机制，探索设立联合法律援助工作站模式。

二是继续加强反腐败斗争，倡导廉洁奉公，深入推进扶贫领域腐败和作风问题专项治理，开展民生领域专项整治，解决教育医疗、环境保护、食品药品安全等方面侵害群众利益问题。

三是加强国际执法安全合作。利用双边和多边合作机制拓展合作空间，加强国际刑事司法协助，共同应对和打击恐怖主义及各种形式的跨国有组织犯罪。



第二届“一带一路”国际合作高峰论坛

THE SECOND BELT AND ROAD FORUM FOR INTERNATIONAL COOPERATION

2019年4月25-27日 中国·北京

25-27 APRIL 2019 BEIJING, CHINA



目标 17 加强执行手段， 重振可持续发展全球伙伴关系

一、落实进展

在扎实推进本国落实工作的同时，中国积极推动南南合作，帮助其他发展中国家提升自主发展能力，促进共同发展，努力缩小南北差距。中国致力于共建“一带一路”倡议与2030年可持续发展议程等全球、地区和国别发展战略深度对接，为发展中国家落实2030年议程注入新的强劲动力。

推进“一带一路”国际合作，促进共建国家可持续发展。 共建“一带一路”已成为振兴全球发展伙伴关系、落实2030年议程的重要路径。截至2019年7月底，中国政府已与136个国家和30个国际组织签署195份合作文件，共建“一带一路”已延伸至非洲、拉美、南太等区域，成为广泛国际合作共识。落实“一带一路”科技创新行动计划，培养青年科技领军人才。截至2018年底，共邀请452名青年科学家来华从事农业、化学化工、生命科学等领域的研究。实施发展中国家技术培训班，增强发展中国家自主发展能力。截至2019年3月，开展培训班290个，培训来自133个发展中国家和地区的学员共5487人。与国际货币基金组织成立能力建设中心，为共建“一带一路”相关国家改善宏观经济和金融政策框架提供培训。推动建立“一带一路”税

收合作机制，为发展中国家提供技术援助和税收能力建设支持。发布《“一带一路”融资指导原则》和《“一带一路”债务可持续性分析框架》，完善“一带一路”融资及债务可持续性相关政策及标准体系。签署《“一带一路”绿色投资原则》，成立“一带一路”绿色发展国际联盟。2019年4月，中国成功举办第二届“一带一路”国际合作高峰论坛，38位国家元首和政府首脑等领导人以及两位重要国际组织负责人出席圆桌峰会，150国、92个国际组织的6000余名外宾参加论坛。论坛就高质量共建“一带一路”达成广泛共识，提出构建全球互联互通伙伴关系，取得丰硕务实成果，同时搭建工商界对接新平台，完善“一带一路”合作架构，为可持续发展议程全球落实注入新动力。

推动构建开放型世界经济，优化国际发展环境。坚定捍卫开放、透明、非歧视、以规则为基础的多边贸易体制，积极维护世贸组织权威性和有效性，在贸易便利化、农业出口竞争、信息技术产品降税等领域协议磋商中发挥建设性作用，推动全球贸易和投资自由化便利化。办好中国国际进口博览会和虹桥国际经济论坛。积极响应“促贸援助”倡议，在亚洲、非洲的发展中国家援建边检站和检验检疫中心、提供海关和商检设备物资、开展技术培训和建立电子商务平台等近200个项目，对37个建交且已完成换文手续的最不发达国家97%税目产品实施零关税，促进受援国贸易环境改善。积极推动中非贸易投资合作，2018年，中非贸易额达2042亿美元，中国自非洲进口额达993亿美元，比2015年增长41%，对非非金融类直接投资31.6亿美元。

建立广泛的发展伙伴关系，推动形成可持续发展合力。举办G20杭州峰会，金砖国家领导人厦门会晤、中非合作论坛北京峰会等重要国际会议，将落实2030年议程作为重要议题。与联合国等国际机构和部分发达国家开展三方合作，形成行动合力。在深圳、太原、桂林、郴州、临沧、承德推动国家可持续发展议程创新示范区建设，为中国各地及其他国家落实2030年议程提供有益借鉴。加强落实议程的社会动员，积极推广运用政府和社会资本合作（PPP）模式。建立全国PPP项目信息监测服务平台、全国PPP综合信息平台，推出四批PPP示范项目，设立总规模为1800亿元的中国PPP基金。加强与世界银行等合作，发挥PPP模式在基础设施互联互通建设中的积极作用。积极参与全球税收征管能力建设，与经合组织合作成立多边税务中心。加强与其他国家知识共享和经验交流，推动形成《金砖国家PPP良好实践》。

深化南南合作，助力其他发展中国家可持续发展。设立国家国际发展合作署，积极创新援助实施和管理方式，提升援助综合效应。利用南南合作援助基

金，同10余个国际组织开展粮援、救灾、难民、卫生、妇幼等发展合作项目，惠及30多个国家约2000万发展中国家人民。通过中国国际发展知识中心、南南合作与发展学院等平台，分享南南合作和中国发展经验。深化与非洲国家合作，向非洲国家提供的总额600亿美元资金支持均已落实，2018年，习近平主席提出中非合作“八大行动”，承诺以政府援助、金融机构和企业投融资等方式，再向非洲提供600亿美元支持。积极落实为与中国建交的重债穷国和最不发达国家免除到期债务的承诺，帮助有关国家加强债务风险管理能力建设，优化融资选择，提高中长期债务可持续性。2015年以来，共举办25期国际统计培训班，为发展中国家统计能力建设提供支持。

二、下一步工作

重振全球发展伙伴关系、落实2030年议程既面临难得机遇，也面临重大挑战。中国将继续致力于推动国际发展合作，推动构建人类命运共同体。

一是推动共建“一带一路”沿着高质量发展方向不断前进，为落实可持续发展议程提供强大动力。按照开放、市场化原则发挥共建“一带一路”专项贷款、丝路基金、各类专项投资基金作用，鼓励多边和各国金融机构参与共建“一带一路”投融资，鼓励开展第三方市场合作。完善“一带一路”债务可持续性相关政策及标准体系。同更多国家商签高标准自由贸易协定，加强海关、税收、审计监管等领域合作。

二是加大对发展中国家特别是最不发达国家的援助力度，促进缩小南北发展差距。充分利用中国-联合国和平与发展基金、南南合作援助基金、气候变化南南合作基金等平台，在减贫、基础设施、农业、教育、卫生、气候变化等领域开展项目合作。充分利用中国国际发展知识中心、南南合作与发展学院等研究交流平台，加强发展经验和发展实践等方面的交流。加强能力建设培训，开展政策咨询合作，提高发展中国家治国理政水平。

三是深化全球发展伙伴关系，继续推动联合国、G20、金砖国家等多边机制将发展问题置于全球宏观政策协调的核心位置。推进国家可持续发展议程创新示范区建设，分享科技创新服务可持续发展经验，在精准扶贫、卫生、能源、生态环保等领域，贡献中国方案。继续坚持规范有序推广PPP模式，更好发挥PPP模式在推动公共服务提质增效方面的应有作用，为高质量基础设施的可持续发展提供更多中国样本。

落实2030年可持续发展 议程经典案例

一、精准脱贫

20世纪80年代开始，中国政府连续近40年开展以农村为中心的大规模、有计划、有组织的扶贫开发行动，取得巨大成就。伴随贫困发生率降低，中国剩余贫困人口呈现出分布较为分散、贫困深度深、帮扶难度大等特点。为改进中国扶贫开发工作的针对性、摸清贫困人口底数、提高扶贫资金使用效率，2013年习近平总书记提出了精准扶贫精准脱贫基本方略，由过去主要依靠政策带动、“大水漫灌”式扶贫向因村因户因人施策、“精准滴灌”式扶贫转变，取得了巨大成效，为世界扶贫减贫和人类包容性发展贡献了中国智慧。

（一）主要内涵

精准扶贫精准脱贫基本方略，核心是做到扶持对象精准、项目安排精准、资金使用精准、措施到户精准、因村派人精准、脱贫成效精准“六个精准”；解决扶持谁、谁来扶、怎么扶、如何退“四个问题”；重点做好精准识别、精准帮扶、精准退出“三个环节”。

精准识别。通过群众评议、入户调查、公告公示、抽查检验、信息录入等标准化程序，把贫困人口识别出来，然后建档立卡，摸清贫困底数。

精准帮扶。实施“五个一批”的帮扶思路，即：发展产业脱贫一批、易地搬迁脱贫一批、生态补偿脱贫一批、发展教育脱贫一批、社会保障兜底一批，因村因户因人精准施策。

精准退出。对贫困人口、贫困村、贫困县退出的标准和程序作出明确规定。其中，将贫困户人均纯收入稳定超过扶贫标准且吃穿不愁，义务教育、基本医疗、住房安全有保障作为贫困人口退出标准，将贫困发生率作为衡量贫困村脱贫的主要标准，并统筹考虑村内基础设施、基本公共服务、产业发展、集体经济收入等综合因素。

（二）基本经验

层层落实脱贫攻坚责任。中央政府出台脱贫攻坚责任制实施办法，强化“中央统筹、省负总责、市县抓落实”的扶贫管理体制。中西部有扶贫任务的22个省份党政主要负责人向中央签署脱贫攻坚责任书、立下军令状，各市、县、乡、村层层压实责任，形成了五级书记抓扶贫、全党动员促攻坚的局面。开展驻村帮扶，实现每个贫困村都有驻村工作队、每个贫困户都有帮扶责任人。

不断完善精准扶贫政策工作体系，切实提高脱贫成效。中央政府先后出台了《关于打赢脱贫攻坚战的决定》《“十三五”脱贫攻坚规划》《关于打赢脱贫攻坚战三年行动的指导意见》，中央各部委出台了近200个政策文件或实施方案，各地也相继出台和完善“1+N”的脱贫攻坚系列文件，涉及产业扶贫、易地扶贫搬迁、劳务输出扶贫、交通扶贫、水利扶贫、教育扶贫、健康扶贫、金融扶贫、农村危房改造、资产收益扶贫等，有力促进了“五个一批”的落实。

坚持政府投入的主体和主导作用，不断增加扶贫投入。2013—2018年，中央财政安排专项扶贫资金从394亿增加到1061亿，省级及以下财政扶贫资金投入也大幅度增长。安排地方政府债务和专项建设基金用于改善贫困地区生产生活条件、易地扶贫搬迁。积极推进扶贫小额信贷、易地扶贫搬迁专项贷款、扶贫再贷款等政策，撬动金融资金、社会资金投入脱贫攻坚。

坚持专项扶贫、行业扶贫、社会扶贫“三位一体”大扶贫格局，动员各方面力量合力攻坚。实施东西部扶贫协作，安排发达省份帮助落后省份，实现对全国30个民族自治州帮扶全覆盖，实施东部267个经济较发达县（市、区）结对帮扶西部434个贫困县的“携手奔小康”行动。加强定点扶贫工作，320个中央单位定点帮扶592个贫困县，军队和武警部队定点帮扶3500多个贫困村。动员中央企业设立贫困地区产业投资基金、开展“百县万村”扶贫行动，动员2.6万家民营企业开展“万企帮万村”行动。

注重扶贫同扶志、扶智相结合，激发贫困村贫困群众内生动力。通过宣传引导、典型带路等方式，引导贫困群众依靠自己的勤劳双手实现脱贫致富。坚持教育经费继续向贫困地区倾斜、向基础教育倾斜、向职业教育倾斜，帮助贫困地区改善办学条件，努力让贫困地区的每一个孩子都能接受良好教育，阻断贫困代际传递。

【十八洞村脱贫经验】

十八洞村位于湖南省西部。2013年，国家主席习近平在这里首次提出“精准扶贫”方略。至2017年2月，十八洞村136户533名贫困人口全部脱贫，全村人均纯收入从2013年的1668元增加到2018年底的12128元，村集体经济从空白发展到53.68万元。

坚持党建引领强班子。把加强队伍建设摆在首位，把讲政治、有文化、“双带”能力强、群众信任的能人选进班子，让3名产业带头人、1名大学生村官成为村主干，9名能人当上主干助理。同时选派强有力的第一书记和驻村工作队，强化基层组织建设，“领头羊”的作用得到有效发挥。

坚持思想先行扶志气。积极探索“村民思想道德星级化管理”模式、举办道德讲堂、组织系列文化活动，有效解决了少数贫困群众懒贫、赖贫等行为，加强自主脱贫致富愿望，成为脱贫攻坚的主体。

坚持因地制宜兴产业。将产业建设作为“造血”扶贫核心举措，根据本地实际和资源禀赋，通过直接帮扶、委托帮扶、股份合作等模式，选定了种植、养殖、苗绣、劳务、乡村游、山泉水6大产业，实现经济创收。

坚持节俭务实铸特色。始终坚持花小钱、办实事、办好事，注重留住乡愁与实用美观相结合，注重风土人情与文化特色相结合，按照“统一规划、保持原貌、节俭实用、协调美观”原则，以“修旧如故”“把农村建设得更像农村”的理念，积极实施水、电、路、房、通信、环境治理“六到户”工程和危房改造、改厨、改厕、改浴、改圈“五改”工程，大力推进民族民俗特色村寨建设。

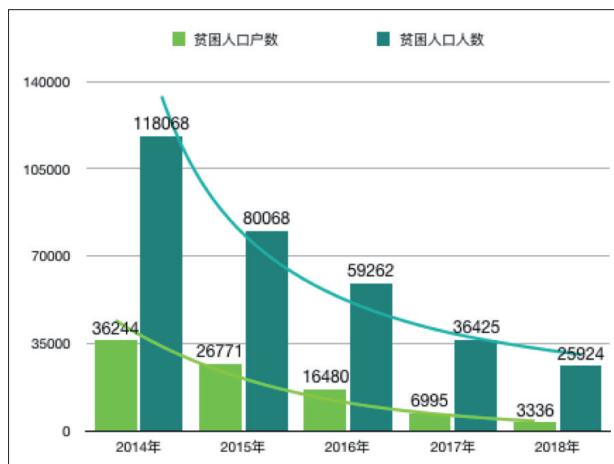
【大名县脱贫攻坚战经验】

大名县位于河北省东南端，县域面积1053平方公里，耕地122万亩，人口94.6万人。受交通、区位、资源等限制，大名县经济基础薄弱、发展相对落后。目前，大名县贫困发生率0.77%，较2014年下降了16.33个百分点，贫困人口减少112271人。

聚焦精准识别。2017年以来，先后进行了3次大规模的贫困人口精准识别，彻底兜清了贫困底数，为解决“帮扶谁、谁来扶、怎么扶”进行了精准导航。

制定组合政策。包括：产业扶贫，构建四级扶贫产业体系，累计投入3.82亿元，实施产业项目1762个，通过“九个一批”把贫困户深度嵌入产业之中，确保贫困户产业覆盖率和贫困劳动力就业率100%；基础设施建设，累计投入6.15亿元，全力补齐交通、饮水、危房改造、人居环境等基础设施“短板”；医疗保障，根据因病致贫率高的实际，对57404名建档立卡对象参加2018年医保个人缴费部分给予资助，在全县范围内推行住院先诊疗后付费和“一站式”结算，惠及24947名贫困患者；教育救助，全面落实“两免一补”“三免一助”教育扶贫政策，坚持不让一名学生因贫失学；社保兜底，2018年将农村居民最低生活保障标准调整为每人每年4100元，补差标准A档提高到每人每月341元，实现应保尽保。

开展督查考核。坚持把问题整改作为提升扶贫质量的重要举措，对照各级督查和自查反馈的问题，建立问题清单、责任清单、整改清单、效果清单，明确整改标准和时限要求，确保整改到位。



（2014年至2018年间，大名县共实现脱贫155个村，32908户，92144人）

【数字平台助力脱贫攻坚：阿里巴巴“互联网+脱贫”的实践】

阿里巴巴致力于充分发挥互联网普惠功能，依托淘宝网和支付宝等平台，探索出“互联网+脱贫”模式。

电商脱贫。针对贫困地区的不同情况，阿里巴巴通过平台模式、“一县一品”模式和直播模式，帮助贫困地区培育并发展优势产业。2018年，国家级贫困县在阿里巴巴平台网络销售额超过630亿元。其中，超过100个贫困县网络销售额达到或超过1亿元。

表1：阿里巴巴助力农村及贫困地区脱贫的相关数据（截至2018年底）

主要项目	成绩
农民网商	超过 100 万
农产品年交易额	1611.75 亿元
淘宝村	3202 个
农村淘宝	1000 多个县 3 万个村
村小二 + 淘帮手	6 万多个
农业品牌	160 个

生态脱贫。阿里巴巴通过蚂蚁森林平台，在保护贫困地区生态环境的前提下创造就业，打造符合当地生态的农产品品牌，发展环境友好型产业，推动实现生态保护与经济良性循环。截至2018年底，蚂蚁森林累计创造超过18万人次的绿色就业岗位，实现劳务收入超过2700万元。

健康脱贫。2017年，阿里巴巴联合中国扶贫基金会，启动“顶梁柱健康扶贫公益保险项目”，意在缓解中国因病致贫、因病返贫问题。该项目将健康扶贫与公益保险相结合，通过互联网公益平台面向社会公开募捐，为18—60周岁的建档立卡贫困户提供最高保额为10万元的专属扶贫公益保险。

教育脱贫。通过乡村教育计划，从资金激励和能力提升两个角度为农村及贫困地区发展注入动力。实施以来，累计623个贫困县参与项目申报，直接影响2000多所学校、8万多名教师，影响学生数超过100万人。

表2：顶梁柱项目取得的成绩（截至2018年底）

主要项目	成绩
参与捐赠人数、商家	3.6 亿公众、112 万商家
筹集的善款金额	1.36 亿元
项目覆盖范围	12 省区（自治州）66 个贫困县
用于公益的资金规模	1.20 亿元
受益人数 / 人次	3635399 人（4253775 人次）

【科左后旗生态扶贫】

内蒙古自治区通辽市科左后旗地处科尔沁沙地腹地，生态环境脆弱，区域生态体系严重失衡、人民群众生活困难、经济社会发展滞后。通过实施生态扶贫，科左后旗走出了一条改善生态和减少贫困有机结合的路子。

改善生态环境，助力群众增收。实施综合治沙工程，近年来累计完成科尔沁沙地综合治理410万亩，全旗林业用地达到590万亩，森林覆盖率超过21%。旱涝风沙盐碱等自然灾害对农业的影响得以降低，粮食增产和农牧民增收得到进一步保障。2014年以来，通过吸纳农牧民到综合治沙、村屯绿化、道路绿化、高效节水等工程务工，促进增收5136万元，其中贫困农牧民务工增收445万元。

培育生态产业，带动群众增收。加大沙化草牧场禁封力度，对重点区域全年禁牧，对封育区内疏林地段、天然更新较困难地段和林间空地面积较大地段补植樟子松容器苗和一年生五角枫，有针对性的逐步恢复草原生态环境。同时，打造生态特色、民族特色旅游产品，吸纳贫困户在景区就业，2018年，接待游客145万人次，实现旅游综合收入12.8亿元；发展林果产业，推广蒙中药材种植产业，培育种苗花卉产业，发展光伏产业，使生态效益转化为经济效益、民生效益。

落实国家生态政策，保障群众增收。聘用生态护林员时向贫困人口倾斜，共聘生态护林员410名，均为建档立卡贫困人口；按照“谁保护、谁受益”原则，向每人每年发放工资1万元；同时实施考核监督，保证贫困人口保护生态质量。2014—2018年累计发放生态补贴资金6.2亿元，并指导贫困户利用奖补资金发展生态产业，进一步巩固深化生态保护成果。



二、创新引领发展

进入21世纪以来，全球科技创新空前密集活跃，科技对经济发展的推动作用愈发显现。我国经济保持平稳较快发展，创新驱动发展取得明显成效。在此背景下，2015年10月，中国共产党第十八届中央委员会第五次全体会议通过会议公报，提出了创新发展的理念。

（一）主要内涵

创新发展理念肯定了创新是引领发展的第一动力，对创新发展做出了系统阐释。创新发展以科技创新为核心，包括了社会、经济、文化、生态、教育、政治等各个领域，也包括理论创新、技术创新、制度创新、管理创新等各个要素。

创新发展理念是基于对中国发展阶段和世界经济科技发展趋势的判断，基于对我国发展面临的新机遇、新挑战、新问题的深刻认识而提出的科学发展理念。抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”。通过创新培育发展新动力，抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。

（二）基本经验

加大财政对科技创新的投入，提升资金使用效率。一方面，财政对研究开发的支持力度持续加大。自2013年以来，我国已经连续4年研发经费投入强度突破2%，达到中等发达国家水平。中央财政支出中用于科学技术的部分，从2014年的5314亿元增长到2017年的7267亿元，增幅近40%。另一方面，财政研发经费的使用效率逐步提高。印发《关于深化中央财政科技计划（专项、基金等）管理改革的方案》等文件，强化顶层设计，优化管理制度，提高研发经费的使用效率。

科技与经济结合逐渐紧密。创新发展理念提出后，我国出台的中央层面创新相关政策文件近20项，科技政策与经济政策紧密结合，共同为创新驱动发展创造良好的政策环境。例如，《国家创新驱动发展战略纲要》《中共中央 国务院关于深化体制机制改革加快实施创新驱动发展战略的若干意见》等文件都将科技与产业联系在一起。科技政策和经济政策的结合为破解“经济科技两张皮”问题提供了重要的解决途径，为充分释放科研人员创造力、提高科技成果的转化率、推动全社会投入到创新发展中来发挥重要的作用。

完善创新创业制度环境。创新发展理念提出以来，中国政府致力于改善创新和创业环境，并通过多项政策推动“双创”开展。例如，《国务院关于加强实施创新驱动发展战略进一步推进大众创业万众创新深入发展的意见》《国务院关

于推动创新创业高质量发展打造“双创”升级版的意见》《国务院办公厅关于建设大众创业万众创新示范基地的实施意见》等一系列政策文件从体制机制、财税政策、创业投资、服务平台等多个方面提供了强有力的支持。

【可持续发展议程创新示范区】

2016年12月，国务院印发《中国落实2030年可持续发展议程创新示范区建设方案》，提出按照“创新理念、问题导向、多元参与、开放共享”的原则，到2020年建设10个左右国家可持续发展议程创新示范区，打造一批可复制、可推广的可持续发展现实样板，为中国其他地方甚至其他国家落实2030年可持续发展议程提供有益借鉴。截至目前，国务院分两批在六个城市启动创新示范区建设，分别是2018年2月批准的深圳、太原、桂林三个城市，以及2019年5月批准的柳州、临沧、承德三个城市。

深圳以建设中国现代化城市范例为目标，大力实施资源高效利用、生态环境治理、健康深圳建设和社会治理现代化“四大工程”，健全创新服务支撑和多元人才支撑“两大体系”，采用多主体参与、多平台创新、多数据融合的发展模式，经济实力和高质量发展显著提升，科技支撑可持续发展能力进一步增强，生态环境治理明显改善。其中福田区依托大数据将政府决策、社会治理、公共服务与现代科技深度融合，效果尤为突出。

太原着力突破水和大气污染瓶颈问题，采用“政府引导，企业主体”模式，由政府设立专门的工作机构，统筹区域发展，引导西山生态治理，并通过制定生态治理政策和相关规划，鼓励企业及社会各界积极参与其中，使制约当地可持续发展的瓶颈问题得到有效解决，环境污染问题得到显著改善。

桂林以探索经济与生态共发展、人与环境相和谐的可持续发展路径为目标，积极探索科学高效的漓江自然风景区的管理保护模式，积极推进漓江保护管理执法监管责任网格化、综合执法联动协同化、执法监管信息化、执法保护制度化的“四化”建设，同时加大政府财政投入，持续推进漓江综合治理与生态保护工程，积极推动漓江景观资源的可持续利用。目前，一大批重大项目已相继签约落地，为当地经济可持续发展注入新的动能。

柳州拟聚焦水资源高效利用不足、重金属污染等瓶颈问题，集成应用水污染源阻断、重金属修复与治理等关键共性技术，实施重点流域重金属污染治理工程、东江湖水环境保护工程、矿山（尾矿库）治理修复工程、工业园区污染综合防治工程、特色资源型产业高质量发展工程等，着力构建水环境保护与生态产业绿色发展的协同体系。

临沧拟围绕特色资源转化能力弱等瓶颈问题，集成应用绿色能源、绿色高效农业生产、现代信息等技术，实施澜沧江流域保护发展工程、临沧边境经济合作区建设工程、通关便利化建设工程、民族文化遗产工程、高原特色农业基地建设工程、健康生活目的地建设工程等17项重大工程，为边疆多民族欠发达地区实现创新驱动发展发挥示范效应。

承德拟聚焦水源涵养功能不稳固、精准稳定脱贫难度大两大瓶颈问题，系统集成抗旱节水造林、退化草地治理、绿色农产品标准化生产加工、“互联网+智慧旅游”等技术，实施流域水生态改善、文化旅游及医疗康养产业培育、产业扶贫带动、创新载体建设等16项重大工程，探索水源涵养功能提升与民生福祉改善的系统解决方案。

【发展新经济——城市培育新动能之路】

创新引领发展理念下，成都市将发展新经济作为深化供给侧结构性改革、优化城市经济结构、转换增长动力、重塑城市竞争优势的重要路径，率先成立新经济发展委员会，着力打造中国最适宜新经济发展的城市。当前已有6家成都本土“独角兽”企业破茧而出，平均每天有超过110家新经济企业在蓉诞生。

培育新经济产业生态。瞄准数字经济、智能经济、绿色经济、创意经济、流量经济和共享经济“六大形态”，着力构建“人工智能+”“大数据+”“5G+”“清洁能源+”“供应链+”等高技术含量、高附加值开放型现代产业体系。

提升新经济要素供给。实施人才优先发展战略行动计划和人才安居工程，2017年7月以来吸引本科学历以上人才落户近30万人。推进高校院所科技成果权属混合所有制改革，促进各类科技成果和知识产权在蓉转化，2018年R&D投入增长12%左右，万人有效发明专利增长15.8%。

构建新经济应用场景。编制城市交通、社区发展等重点领域智能应用场景规划，积极开展停车资源共享、医疗数据资源利用等试点。首创发布“城市机会清单”，已向全社会发布两批次12大类1214条供需信息，为全球投资者、企业和人才提供在蓉发展的可靠信息。

完善新经济治理体系。优化政府服务方式，制定新经济领域的产业负面清单，由前置审批为主转变为依法加强事中事后监管为主。优化动态包容审慎的监管方式，放宽新经济领域企业登记条件。成立成都新经济企业俱乐部，建立政企深度对话平台和企业间交流平台，为新经济企业提供全环节全周期服务保障。



【商业模式创新——共享经济】

共享经济在中国经济发展中发挥了重要作用。2018年，中国共享经济市场交易额达2.9万亿元，共享经济参与者人数约7.6亿。截至2018年底，全球305家独角兽企业中，中国有83家，其中具有典型共享经济属性的34家。

从共享经济与传统产业融合来看，共享经济正在向生产制造领域加速渗透，产能共享呈现加速发展态势，生活服务领域共享经济发展速度趋于稳定。以网约车、共享住

宿、在线外卖、共享医疗、共享物流等为代表的新业态新模式，在改变城市居民生活方式的同时，正成为推动服务业结构优化、快速增长和消费方式转型的新动能。产能共享的基础设施日益完善，众创型产能共享成为一批大型企业自身创新并带动和辅助创新创业的重要方向，服务型产能共享日益成为生产性服务新模式，中介型产能共享开启“无工厂”制造模式。

从对新技术的促进作用来看，共享经济和人工智能技术的发展互促互动。共享经济发展为人工智能技术的创新应用提供了丰富的场景，人工智能技术则成为共享经济模式创新的重要支撑。一方面，共享平台整合海量资源在人工智能技术的支持下实现了供需精准匹配和资源高效利用，有助于驱动新产品开发和服务创新。另一方面，共享经济驱动了深度学习、自动驾驶、无人机配送等前沿技术发展。目前，人工智能技术已经在共享经济领域得到了普遍应用，有效改进了平台算法，更好地捕捉用户需求和兴趣，提升用户体验，并释放共享平台上海量数据的潜在价值，进一步促进新业态新模式与经济社会活动融合发展。



三、生态文明建设

党的十八大以来，中国将生态文明建设作为“五位一体”推进中国现代化事业的重要内容，深入推进生态文明体制改革，加快生态文明建设。生态文明理念正指导中国加快解决生态环境问题，满足人民群众对优美生态环境的需要，平衡推进可持续发展，同时支撑中国积极参与推动全球生态环境治理，成为新时期全球生态文明建设的重要参与者、贡献者和引领者。

（一）主要内涵

生态文明建设的理论内涵集中体现为习近平生态文明思想，深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题，包括八项原则。

一是坚持生态兴则文明兴。建设生态文明是关系中华民族永续发展的根本大计，功在当代、利在千秋，关系人民福祉，关乎民族未来。

二是坚持人与自然和谐共生。必须尊重自然、顺应自然、保护自然，推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局。

三是坚持绿水青山就是金山银山。贯彻绿色发展理念，平衡和处理好发展与保护的关系，推动形成绿色发展方式和生活方式。

四是坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉。重点解决损害群众健康的突出环境问题，不断满足人民日益增长的优美生态环境需要。

五是坚持山水林田湖草是生命共同体。生态环境是统一的有机整体，必须按照系统工程的思路，全方位、全地域、全过程开展生态环境保护。

六是坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境。构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。

七是坚持建设美丽中国全民行动。加强生态文明宣传教育，牢固树立生态文明价值观念和行为准则，把建设美丽中国化为全民自觉行动。

八是坚持共谋全球生态文明建设。认识到生态文明建设是构建人类命运共同体的重要内容，推动全球生态环境治理，建设清洁美丽世界。

（二）基本经验

坚持中国共产党的领导，强化领导干部的生态文明建设责任。党的十八大将“中国共产党领导人民建设社会主义生态文明”写入党章，这是世界上第一个纳入生态文明建设内容的执政党行动纲领。中央对推进生态文明体制改革做出直接部署，并把生态文明建设纳入制度化、法治化轨道。开创性地建立领导干部自然资源资产离任审计制度、领导干部生态环境损害责任终身追究制、中央环保督察制度等具有中国特色的生态文明重大制度。

强化顶层设计，凸显生态文明建设的整体性和系统性。针对当前中国多领域、多类型、多层面生态环境问题累积叠加，地区间污染状况、治污任务以及治污能力不平衡的现实，中央对生态文明体制改革进行前所未有的总体部署和统筹协调，制定了生态文明体制改革总体方案，加强中央对各部门各地区推进生态文明体制改革的统一指导，确保全党全国形成改革共识，采取一致的改革行动，建立系统完整的源头严防、过程严管、损害严惩、责任追究的生态文明制度体系。

兼顾全面推进和试点示范，确保生态文明制度有效执行。生态文明体制改革总体方案包括8项制度领域、47项具体制度，每一项具体制度又涵盖一系列配套制度，总体上实施了两种推进机制：**一是不试点，直接全面推进。**地方根据中央总体部署，直接推进落实，例如生态环境监测网络建设。**二是先试点，后全面推进。**对于一些实施条件不够成熟、实施成效不够明朗的制度，如跨地区生态补偿机制，中央鼓励各地区依据改革总体方向，从本地实际出发开展试点，为全面推进改革“探险”“探路”。

智库参与研究制定改革方案，提高生态文明建设的专业化水平。国务院发展研究中心、中国科学院、中国社科院等研究机构，在生态文明体制改革方案的制定出台过程中，以提供基础研究报告、专家决策咨询等多种形式，为中央提供决策支撑。部分智库参与生态文明体制改革方案的第三方评估。

坚持中国方案与国际合作相结合，积极参与全球环境治理。改革开放40年来，中国的生态环境保护制度建设一直积极借鉴国际经验。党的十八大以来，中国也成为全球生态文明建设的重要贡献者。中国的生态文明理念和一些重大制度，逐渐被国际社会认可和接受，与国际社会的互动也进一步促进了这些制度的实施和完善。中国积极参与气候变化、生物多样性国际合作，率先签署应对气候变化《巴黎协定》，同时认真落实减排承诺，碳排放交易制度、促进低碳能源发展的制度不断健全完善。

【绿水青山就是金山银山——安吉成功实践】

浙江安吉县是习近平总书记最早提出“两山”重要思想的地方。上世纪90年代的安吉县有不少矿山、水泥、造纸、竹拉丝等高污染企业，一度被国家列为太湖水污染治理重点区域。如今，这里三面青山环绕，风景优美，当地人的发展观念发生显著变化。

2005年8月，时任浙江省委书记的习近平在安吉调研时首次提出了“绿水青山就是金山银山”的科学论断，并谆谆告诫：“你们今后要真正扎扎实实走一条‘生态立县’的道路。既然要‘生态立县’，总是有所为、有所不为。”在“两山”重要思想指引下，安吉关掉了大批污染企业，逐步关停矿石开采，并对矿山进行复垦复绿，走上生态经济之路。矿山从274个压缩到17个，结合了天荒坪镇美丽乡村建设，余村对原主要供应村里3个石灰窑烧石灰使用的矿山进行进一步改造提升，打造成为矿山公园。

安吉的绿色发展案例生动体现了习近平生态文明思想。保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。绿水青山与金山银山既会产生矛盾，又可辩证统一。绿水青山和金山银山绝不是对立的，关键在人，关键在思路。如果能够把生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济的优势，那么绿水青山也就变成了金山银山。



昔日安吉生态环境问题突出

今日安吉的绿水青山

【中国西南野生生物种质资源库】

针对中国生物多样性丧失严重、关键物种灭绝等问题，中科院昆明植物所牵头成功建立“中国西南野生生物种质资源库”，对中国履行《生物多样性公约》发挥了重要作用。

建成了国际一流的野生生物种质资源库。在云南创建了以植物为主，兼顾动物和微生物，包括种子库、植物离体库、DNA库、动物种质库和微生物种质库在内的“五库合一”野生生物种质资源综合保藏体系；研制了72项保藏技术标准和规范，使中国重要战略生物种质资源的安全得到有效保障。

抢救性地采集和保存了中国大量重要野生生物种质资源。截至2017年底，共采集和保存了植物种子、植物离体材料、植物DNA、动物细胞系、微生物菌株等各类种质资源21666种225522份/株/条，其中野生植物种子229科1990属9837种74738份；植物离体培

养材料1850种20810份；植物DNA分子材料5642种49815份；动物细胞系292种1985份，动物DNA分子材料1825种56274份；微生物菌种222种2200份，为中国生物战略资源的安全保护做出了突出贡献。

全面实现了资源和社会化共享。通过分级共享方式，面向社会，对库存的实物、数据、设备和设施、技术等进行全面共享。截至2017年底，共向社会在线发布了76000多条植物采集数据和相关植物图片；分发了11716份/443515粒种子；支持了10多家同行单位的建库和运行经验咨询；为多个国家重大专项项目提供了先进的种子处理设备、冷藏设施和实验平台；成功举办了12次全国种子采集与管理技术培训班和1次种子保存技术国际培训班，有力促进了中国生物多样性保护和研究工作。

【公园城市——生态文明思想的城市实践】

2018年2月，习近平总书记在四川天府新区视察时，首次提出“公园城市”理念，为全球城市可持续发展提供了“中国方案”。作为公园城市首提地，成都创新“景观化、景区化、可进入、可参与”规划理念，坚持“政府主导、市场主体、商业化逻辑”建设模式，探索“增绿惠民、营城聚人、筑景成势、引商兴业”营城路径，加快建设美丽宜居公园城市。

塑造美丽中国城市形态。以大尺度生态廊道引领城市空间调整，规划建设东部新城，推动城市格局由“两山夹一城”向“一山连两翼”转变。高质量规划建设1275平方



公里龙泉山城市森林公园和1.69万公里全球最长天府绿道体系，全域布局109个特色公园，精心打造公园文化识别体系和景观体系，塑造人城境业高度和谐统一的城市形态。

推动生态价值多元转化。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，在绿色开放空间植入新业态、培育新场景、创新新模式，规划建设100个特色小镇和1000个川西林盘聚落，打造夜游锦江、江滩公园等68个公园城市场景品牌，推动农商文旅体融合发展，实现生态资源综合效益最大化。

营造天蓝水绿宜居环境。铁腕治霾、重拳治水、科学治堵、全域增绿，2018年优良天数达251天、优良天数率70.3%，基本消除建成区黑臭水体，新增建成生态绿地1900万平方米，实现环境有明显变化、群众有直观感受、社会有广泛认同。

健全公园城市制度体系。组建公园城市建设管理局，成立天府公园城市研究院，编制完成《成都市美丽宜居公园城市规划》，举办全球首届公园城市论坛，发表《公园城市成都共识2019》，初步构建起公园城市的理论体系、规划体系和推进体系。

【企业践行生态文明理念：伊利的“生物多样性保护”实践】

伊利集团将保护生物多样性与生态可持续发展纳入企业生产经营与发展战略中，并推动利益相关方共同参与，是第一个签署联合国《企业与生物多样性承诺书》的中国企业。伊利生物多样性保护工作被联合国教科文组织纳入可持续发展案例集，作为“中国样本”在全球推广。

及时披露：全球首发生物多样性保护年报。2018年，伊利发布了《伊利集团生物多样性保护年报》，介绍了其推行的生物多样性保护措施，同时，伊利积极携手世界自然基金会（WWF）开展“东北湿地保护项目”，共建立水鸟监测点39处，推广可持续玉米种植3.3万亩，节水可保护湿地5.4万亩。

内促管理：高效管理模式带动精准实践。伊利采用“可持续发展委员会牵头，各部门分头管理，重点生物多样性项目集中管理”的模式，积极治理荒漠化土壤，在内蒙古阿鲁科尔沁旗绍根镇流转沙化土地3.72万亩，用于种植紫花苜蓿；坚持资源可持续利用，通过技术创新建立“牧场粪污资源化利用”模式，对粪污进行有效利用，避免河沙污染，改善土壤微生物菌群，打造出新农业生态循环模式；重视物种多样性保护，携手新西兰公益组织开展野生三文鱼保护项目，帮助改善怀塔基河域的野生三文鱼生存环境；积极应对气候变化，连续8年开展碳排查，通过101项节能减排项目，使单吨产品能耗降低了8.22%。

外重普及：将生物多样性保护理念传递至千家万户。伊利开展多项“生物多样性保护知识普及”活动，取得良好成效。2018年9月，伊利金典联合世界自然基金会开展湿地守护行动，共同保护湿地动物。目前，公益活动已累计保护湿地面积260000平方千米。伊利集团在东北湿地成立了湿地自然教育学校，在7个班级对350名学生进行湿地保护课程的传授，向中小学生及社会公众普及关于生物多样性知识。

四、乡村振兴

中国已经进入建成小康社会的收官阶段，但农村发展水平滞后、农村人居环境不佳、农业基础条件薄弱、农村贫困压力显著等问题依然存在。对此，中国政府准确把握国情农情，深刻认识中国城乡关系变化特征，遵循现代化建设规律，于2017年提出实施乡村振兴战略，推动农业农村快速发展，使之赶上国家现代化步伐，实现城乡协调发展的目标。

（一）主要内涵

乡村振兴是包括产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴的全面振兴，实施乡村振兴战略的总目标是农业农村现代化，总方针是坚持农业农村优先发展，总要求是产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，制度保障是建立健全城乡融合发展体制机制和政策体系。乡村振兴战略包括五个核心内涵。

一是发展壮大农村产业。推动农村一二三产业交叉融合，鼓励发展适合当地资源禀赋、具有浓厚地域特色、当地农民主导主办的产业体系，引导技术、资本等向农村聚集，培育农业农村新型业态，推进农村产业持续快速发展。

二是有效缩小城乡差距。促进城乡之间要素自由流动、平等交换，构建城乡互补、共同繁荣的新型城乡关系，持续缩小城乡居民在可支配收入、消费水平、公共服务等方面的差距，致力实现城乡生活“有差异、无差距”的理想目标。

三是整体消除农村贫困。推动脱贫攻坚与乡村振兴有机结合相互促进，确保到2020年现行标准下农村贫困人口实现脱贫，解决区域性整体贫困。持续改善农村贫困人口生存条件和发展条件，建立稳定脱贫和防止返贫的长效机制。

四是全面提升农村民生。以农村地区作为国家基础设施建设的重点，加大投入力度，补齐农村基础设施短板。以农村地区作为国家社会事业发展的重点，公共教育、医疗卫生、社会保障等资源向农村倾斜，提升农村公共服务水平。

五是显著改善农村生态。推行乡村绿色发展方式，加强农村人居环境整治，集中治理农业环境突出问题，实施乡村生态系统保护与修复工程，构建有利于人与自然和谐共生的乡村发展格局。

（二）基本经验

坚持农业农村优先发展。在现代化、工业化、城市化过程中，受恩格斯系

数下降、农业比较优势下降、规模不经济等影响，国家中长期发展将持续受到乡村衰退的巨大压力。中国政府针对乡村衰退的内在机理，构建农业农村优先发展的体制机制和政策体系，给予农业农村更大扶持，对冲农业农村衰退压力。

坚持新型城镇化与乡村振兴双轮驱动。乡村振兴与城镇化不是冲突对立关系，而是相辅相成关系。中国城镇化发展比较好的地区，乡村振兴往往更有效、更有特色。中国政府坚持将城镇化与乡村振兴相结合，积极推动新型城镇化，为乡村振兴提供更广阔的市场需求、更雄厚的资金和更强大的技术支撑。

坚持补齐农村公共服务短板。乡村公共服务不足是其落后于城镇的主要表现，也是政府发挥职能的重要领域。中国政府积极推进城乡基本公共服务均等化，适应广大农民对高质量生活的需求，在农村基础设施、教育、医疗等领域加大投入力度。在短期内构建起农村生活垃圾治理、生活污水处理等设施和服务，农村公共服务落后的面貌显著改善。

坚持创新引领农村产业发展。农村发展离不开产业发展，中国政府积极扶持农村新产业发展，乡村休闲农业、共享经济、创意农业、养老养生等产业实现超常规发展。同时，中国也高度重视数字技术、互联网等新技术的作用，通过完善农村物流体系和数字设施建设，催生农村新业态、新模式，成为农村发展和农民致富的强劲动力。

【战旗村乡村振兴的“三变”经验】

2018年2月，习近平总书记视察成都市战旗村时称赞“战旗飘飘，名副其实”，要求战旗村在乡村振兴战略中继续“走在前列、起好示范”。战旗村坚持优生态、抓改革、兴产业，探索走出了一条绿色可持续的乡村振兴之路，荣获“全国乡村振兴示范村”“中国美丽休闲乡村”等称号。

擦亮生态底色，乡村变景区。2017年来，战旗村把全村作为一个文化旅游景区来打造，关闭9家污染企业，搬迁规模养殖场4户，建成5.3公里沿河绿道，修复特色林盘院落，建成1000余亩景观农业，成功创建AAAA级景区。通过建设“乡村十八坊”等文旅载体，聚集非遗展示、农村电商等市场主体80余个，促进了农商文旅体融合发展。2018年战旗村接待游客85万人次，实现旅游收入6500万元。

抓实土地改革，资源变资本。2015年战旗村成功敲响四川省集体建设用地入市“第一槌”，将13.5亩闲置地块公开挂牌出让，获得社会资金7000余万元。通过集体建设用地入股、合作、租赁等方式，建成四川战旗乡村振兴培训学院，引进一批现代农业、田园综合体项目，提供就业岗位800余个，实现了土地资源集约利用、产业集群发展。

壮大集体经济，村民变股东。在前期成立土地股份合作社基础上，组建战旗资产管

理公司等市场主体，发动村民自筹资金、自主设计，利用闲置房屋资源发展民宿、茶馆等业态，实现多元增收。2018年村集体资产达6000余万元，集体经济收入520万元，人均可支配收入达2.8万元，持续走好共同富裕之路。



【全省推进乡村振兴——浙江的探索与实践】

浙江按照习近平总书记对浙江“干在实处永无止境、走在前列要谋新篇、勇立潮头方显担当”的新期望和对浙江“千村示范、万村整治”工程的新要求，将实施乡村振兴战略摆在优先位置，全力打造乡村振兴示范省。

建立实施乡村振兴战略领导责任制和省负总责市县抓落实的工作机制，出台纲领性的行动计划、战略规划，高起点绘制乡村振兴路线图、任务书和时间表。

配套建立系统的指标体系、务实的工作体系、管用的政策体系、有效的评价体系，构建全省上下同频共振、同向发力、同步前行的工作格局。

实施万家新型农业主体提升、万个景区村庄创建、万家文化礼堂引领万村善治示范、万元农民收入新增“五万工程”，深入开展乡村产业提质、新时代美丽乡村建设、富民惠民、乡村文化兴盛、“三治结合”提升等五大行动。

统筹推进农村土地制度、农村集体产权制度、“三位一体”农合联改革等一批重大改革，城乡融合发展制度体系呈现出查漏补缺、扩面集成、红利释放的新态势。

畅通“科技进乡村、资金进乡村、青年回农村、乡贤回农村”通道，财政优先保障、金融重点倾斜、社会积极参与的多元投入格局有力健全。

乡村振兴战略实施一年多来，浙江乡村产业不断提质增效，美丽乡村建设迭代升级，农民民生福祉持续增进，乡村文化融合发展，乡村治理模式创新完善，全省农村居民人均可支配收入达到27302元，农业农村发展持续向好的局面不断巩固。

【数字经济引领乡村振兴】

2015年以来，耿车镇以落实“绿水青山就是金山银山”的发展理念，抢抓“互联网+”发展机遇，闯出数字经济引领乡村振兴的“耿车新模式”。

生态好起来。2016年，耿车镇认真落实新发展理念，开展废旧物资回收加工综合整

治，取缔了经营30年的废旧物资产业，依托循环经济产业园，打造以塑料精深加工和智能制造为核心的工业园区。建成西城家园集中聚居区，打造白鹿湖生态居区，建设2000亩农业示范园核心区。仅用3年时间，从遍地垃圾到美丽田园，实现耿车天蓝、地绿、水净的华丽蝶变，走上转型发展、绿色发展的新路。

电商产业强起来。耿车初步形成以简易家具网络销售生产、多肉培育和网络销售、塑料制品精深加工和网络销售为主的电子商务产业发展新模式。全镇建成电子商务产业园、电商物流园、网络创业孵化中心等，现有家具家居、塑料制品、多肉园艺网店2759家，提供就业岗位约5万个，2018年电商销售额达50亿元，对居民收入贡献率达20%，帮助近6000名群众搭上电商创业的“快班车”。

返乡创业青年多起来。良好的生态环境和创业环境，不但让本地年轻人纷纷返乡创业，围绕网络创业创办家具厂、开物流公司、做直播、做摄影，还有许多外地年轻人慕名而来打拼创业，一大批返乡创业青年成为乡村振兴的主力军。2018年，耿车新开286家网店，其中122家是80后所开，97家是90后所开，年轻人占比近八成，成为推动乡村振兴的有生力量。



曾经的耿车镇

耿车镇新貌

五、共建“一带一路”

对外开放是中国的基本国策，互利共赢是中国对外开放奉行的基本原则。中国不断扩大对外开放，促进自身发展的同时，也在积极推动经济全球化朝着开放、包容、普惠、平衡、共赢的方向发展。2013年9月和10月，中国国家主席习近平在出访哈萨克斯坦和印度尼西亚时先后提出共建“丝绸之路经济带”和“21世纪海上丝绸之路”的重大倡议，简称共建“一带一路”倡议。

（一）主要内涵

共建“一带一路”倡议源自中国，更属于世界；根植于历史，更面向未来；重点面向亚欧非大陆，更向所有伙伴开放。

秉持和平合作、开放包容、互学互鉴、互利共赢理念，坚持共商、共建、共享原则。

以设施联通、政策沟通、贸易畅通、资金融通、民心相通为主要内容，致力于建设和平之路、繁荣之路、开放之路，创新之路、文明之路、绿色之路、廉洁之路，致力于推动构建人类命运共同体。

“一带一路”建设秉持共商、共建、共享原则，践行开放、绿色、廉洁三大理念，追求高标准、惠民生、可持续三大目标，沿着高质量发展方向不断前进。

（二）基本经验

共建“一带一路”倡议在短期内取得较大进展是多方合作共同作用的结果。中国作为倡议提出方和主要推动者发挥了较大作用，基本经验可概括为以下几点：

准确把握国际国内形势。共建“一带一路”倡议的提出，顺应了国内外发展的形势需要。2008年国际金融危机后，发达经济体增速放缓，市场增长空间变小，而发展中经济体潜力大、增速高，人口众多、市场容量巨大，成为全球经济的重要增长点。中国产业发展的动力与广大发展中国家补上基础设施短板、加快工业化进程、搭乘中国发展快车、着力发展经济的愿望相契合，“一带一路”提供了一个开放包容、全方位合作的综合平台，因而得到众多国家的积极响应。

勇于担当大国责任。共建国家发展水平差异大，许多国家长期存在多方面发展制约，长期得不到发展。中国积极推动与相关国家开展发展战略对接，搭建

多边共商的论坛平台，为共建“一带一路”提供稳定、透明、高质量的资金支持，推动实施一大批重大基础设施合作项目，加大对共建国家的援助力度，给予大量官员培训和公派留学人名额，从硬件和软件两方面增强广大发展中国家可持续发展能力。

坚持正确的义利观。“一带一路”奉行互利共赢的开放合作原则，义利兼顾，以义为先。以义为先，是建立可信赖的牢固伙伴关系的基础，兼顾利益，可激发市场主体的积极性、创造性，并使“一带一路”更好地汇聚资源，积累资本，实现可持续增长。

采取科学的路径和方法。“一带一路”合作愿景勾画体现了系统性，涵盖了经贸、基础设施、人文等领域合作，为全方位合作提供了框架。与此同时，又有所选择、有所侧重，注意抓住关键，如将设施联通作为优先领域，将“六大经济走廊”作为主体框架，将周边合作作为重点等。共商共建共享原则成为“一带一路”建设的黄金法则，强调“一带一路”不是一国的事情，是各国共同的事业，需要照顾各方关切，汇集各方智慧，凝聚各方力量。

【蒙内铁路：高标准惠民生助发展】

蒙巴萨至内罗毕标准轨铁路（简称“蒙内铁路”）连接东非最大港口城市蒙巴萨和肯尼亚首都内罗毕，主线全长472公里，设计客运时速120公里、货运时速80公里、年货运能力2500万吨。蒙内铁路由中国路桥工程公司承建，全部采用中国一级铁路技术标准，于2015年1月实质性开工，2017年5月31日竣工通车。截至2019年1月底，累计发送旅客298.6万人次，平均上座率超过97.3%，日均开行约6.75对货运列车，总计运输货物342.2万吨。降低物流成本近40%，肯方员工占比超过70%。

蒙内铁路是肯尼亚独立以来最大的基础设施建设工程，也是东非铁路网的第一段，开启了东非地区新的标准轨铁路时代。综合考虑当地实际情况和建设成本，蒙内铁路选择使用内燃机车，并预留了电气化的技术升级空间。建设期间，推动肯GDP增长1.5%。为肯创造了46000个就业岗位，当地采购额超8.8亿美元，本土化率达40%。蒙内铁路的开通对促进肯尼亚经济社会发展、推动东非地区互联互通、加快非洲工业化进程，推动“一带一路”走进非洲腹地，都具有重要意义。蒙内铁路建成前，蒙巴萨港吞吐货物的铁路转运率仅5%，预计至2030年，蒙内铁路将承担港口70%的货运量。蒙内铁路全线设置14处大型野生动物通道，桥梁61处，涵洞600处，保障动物自由迁徙，长颈鹿穿过可以不低头、不弯腰。蒙内铁路被《工程新闻纪录》评为优秀铁路项目。

【中欧班列带动亚欧腹地发展】

随着“一带一路”建设不断推进，我国与欧洲及沿线国家的经贸往来发展迅速，物流需求旺盛。自2011年开行以来，中欧班列已成为亚欧物流新通道。

形成了较高水平的集疏运网络。已形成四大口岸进出的三条物流通道，联通了中国62个城市和欧洲16个国家的53个城市，铺行的路线达到68条，境内外枢纽、边境口岸及境外还箱点建设不断加强，进一步扩大了中国进出口贸易发展的“朋友圈”。

构建了高效便捷经济的服务体系。全程运输时间整体压缩了三分之一，通关时间压缩了50%，“一站式”信息化平台建设进一步加强，冷链运输、跨境电商、金融保险等增值业务不断拓展，班列货物品种不断丰富。

完善了国际国内协调机制。沿线七国铁路在宽轨集并、计划商定、信息协作、全程运行图和通道建设能力等方面深入推进合作，国内协调委员会在统一品牌、价格谈判、安全保障、运输组织优化等方面取得重要进展。

促进了内陆地区对接开放型世界经济。重庆、成都、郑州、西安、武汉等地借助中欧班列发展，加快了内陆开放高地建设。例如，开行量连续多年保持全国前列的成都“蓉欧班列”已联通25个国际城市，2018年实现外贸进出口总额增长26.4%，已成为泛欧亚重要的铁路枢纽。

为沿线发展中国家提供更多发展动力。截至2019年4月，中欧班列已覆盖16个欧洲国家的53个城市。根据德国官方数据，中欧班列为当地提供6000余个工作岗位，促进了当地经济社会发展。中欧班列促进了这些国家间的联通，为这些国家提供更多的发展动力。



【助力瓜达尔民生和环保事业】

助力医疗。2017年5月，由中方援建的中巴博爱医疗急救中心在瓜达尔落成。中国港控和瓜达尔港务局为这所急救中心提供了3000多平方米用地；中国港控还义务承担了急救中心的土建施工。截至目前，急救中心共接诊中巴患者约5000人次，发放维他命药品4280瓶。

助力教育。2013年，中国港控为瓜达尔小学捐献3辆校车；2014年设立中国港控奖学金，资助当地学生来华学习、研修。由中国和平发展基金会援建的法曲尔中小学教学环境好，方圆几公里的学生都来此上学，原本计划招生150名学生现已增加到503人。2017年11月，中国大使馆向法曲尔中学捐赠助学金，并成立大使馆奖学金，截至2019年8月，该奖学金已经发放52人次。为满足当地不断增长的教育需求，在中国和平发展基

金会支持下，中巴瓜达尔地区法曲尔中学二期扩建项目将于2019年9月启动。

助力供水。中国港控与当地政府签署供水协议，每日向瓜达尔市民供应30万加仑淡化水，同时，在建设过程中投建污水处理站，将区域内污水处理为中水回收利用，并采取滴灌技术用于浇花植树、改良高盐碱沙漠土壤，建成了十几万平米的绿化项目，成为当地一大景点。

助力环保。2018年10月，中国港控发起了“瓜达尔百万造林”绿化项目，大幅度改善瓜达尔绿化环境。2019年4月，中国港控设立瓜达尔种培中心，为“瓜达尔百万造林”绿化项目提供技术支持。