

“智慧海关、智能边境、智享联通”合作概念文件

中国国家主席习近平在2022年6月24日主持召开全球发展高层对话会，开展“智慧海关、智能边境、智享联通”（以下简称“三智”）合作是会议重要成果之一。

一、时代背景

当前，世纪疫情和百年变局交织，全球产业链、供应链遭受冲击；单边主义、保护主义抬头，经济全球化遭遇逆流，全球发展面临严峻挑战。社会各界对于提升贸易安全与便利、实现共同发展的期待持续增强，对海关创新工作思路，深化国际合作，运用智能化手段提升监管效能，保障全球供应链安全稳定畅通提出了更高的要求。国际海关界尤需运用智能化手段提升服务经贸发展的质量和水平，实现管理格局从“条块分割”向“纵横一体”转变，管理模式从“单打独斗”向“多元治理”转变，管理手段从“人工经验”向“数据驱动”转变，促进国际海关间及与全球供应链相关各方之间的互联互通，最终实现全球贸易的安全畅通。

伴随着新一轮科技革命的到来，移动互联网、大数据、云计算、区块链等新一代信息技术同机器人和智能制造技术相互融合的步伐进一步加快，为全球海关提高效率和效能，推进互联互通，实现共同发展带来了难得的机遇。近年来，国际海关界逐渐聚焦智能化建设，应用颠覆性技术探索重构海关治理体系，实现共同可持续发展。世界海关组织（WCO）

将“科技与创新”列为其新版《战略规划（2022-2025）》三大重点工作领域之首。WCO 成员海关响应其号召，积极致力于引入高新技术，革新工作模式，凭借技术与创新有效应对新冠疫情的冲击。各国（地区）海关都期待借助“智能”这把钥匙，打开发展道路上的重重大门。

二、概念内涵

“智慧海关、智能边境、智享联通”以“智能化”为依托，以高新技术驱动制度创新，推动海关智慧治理、边境协同治理、全球合作治理，共促全球贸易安全与便利。“三智”旨在为各国（地区）海关贡献一个未来发展的路径与蓝图。

“三智”合作的基础是“智能化”，“智能化”的核心是高新技术与设备的应用和创新思维的广泛引入。

智慧海关倡导重视科技创新，优化管理手段，实现本国海关治理体系和治理能力的现代化。“智慧海关”要实现海关基础设施智能化、海关监管智能化、海关行政管理智能化。

智能边境倡导推动信息共享，强化联防联控，打造边境管理部门跨界跨境协同共治。“智能边境”要实现边境部门监管手段智能化、跨部门协作智能化、跨境合作智能化。

智享联通倡导推进互联互通，加快制度标准对接，联合全球供应链各方共促贸易安全与便利。“智享联通”致力于实现全球海关信息网络智能互联、全球海关治理模式智能对接、全球供应链各方智能合作。

三、基本原则

一是坚持共建共享、开放包容。“三智”建设与合作是

一个开放包容的平台，全球海关及相关部门、组织和企业均可参与，共建成果将惠及更广泛的区域。

二是坚持分类施策、循序渐进。尊重各国（地区）海关管理模式的选择、法律法规的要求、科技应用水平的差异，根据不同国家（地区）海关的自身特点、发展需求分类别、分阶段开展合作。

三是坚持凝聚智慧、互利共赢。兼顾各方关注，凝聚各方智慧，寻求利益契合点和最大公约数，以互助的思维、共赢的方式，各施所长，各尽所能，共享成果。

四是坚持与时俱进、共同发展。顺应时代潮流和世界形势发展，根据不同国家海关的发展目标和合作需求，丰富合作方式，充实合作内容，推动“三智”合作提质增效，实现共同发展。

四、倡议行动

“三智”合作将在加强互联互通、提升供应链韧性，特别是在发挥“智能化”优势推进经济快速恢复发展方面发挥重要作用。中国海关欢迎各国（地区）海关根据自身发展情况，自由选择“智能”合作的接口，共同参与“三智”建设与发展。

行动一：应用智能技术与创新思维，推进各国（地区）“智慧海关”建设。

全球海关积极探索 5G 通信、大数据、人工智能等技术在通关、风控、监管等海关各业务场景的应用，配合海关全业务领域改革、引入创新思维，运用科学方法，完善各项监

管制度、优化监管资源配置，打造数字化处理、网络化传输、智能化判别的“智慧海关”。

可开展但不限于以下探索和尝试：一是推进政务服务数字化，企业在线查询和接收海关监管信息，海关向企业提供自助提问、智能查询服务。二是重构海关风险管理，应用人工智能、大数据、云计算等技术，自动采集、识别、比对风险信息，加快低风险货物系统自动快速放行，完善高风险货物系统智能预警。三是升级监管模式，应用5G、增强现实等前沿技术，尝试进行远程非接触性的监控等操作，实现远程监装监卸和在线监管。

行动二：加强信息共享与监管互认，推进各国（地区）“智能边境”建设。

加强海关与其他政府部门间的合作，共同探索边境管理的有效解决方案。加快边境设施智能化升级，推进口岸综合管理信息化平台的建设，促进口岸数字化转型，实现信息互通共享。积极开展基于监管互认基础上的边境合作创新，推动“绿色通道”“便捷通道”建设，实现风险联防联控，边境业务智能化管理。

可开展但不限于以下探索和尝试：一是开展边境机构合作。通过边境监管基础设施及软件应用系统的共建共享共维，实现边境机构信息共享、联动预警和协同管理。二是推进跨境监管合作。开展跨境智能化互助合作，如边境监管和检测结果互认、贸易统计数据比对、跨境海关数据共享，合作简化进出口申报手续。三是深化国际贸易“单一窗口”合

作。推进各国“单一窗口”互联互通，推动贸易单证和数据电子化交互共享，扩展“单一窗口”服务功能，构建覆盖跨境贸易全链条的“一站式”贸易服务平台。

行动三：深化与各利益攸关方的合作，推进全球供应链“智享联通”建设。

国际海关界不断完善融通格局，推动保障供应链产业链互联互通的合作，保障产业链供应链安全与稳定，提高其韧性。同时，推动海关与商界建立更加紧密的协作关系，构建海关与商界战略协作伙伴关系，充分了解商界需求，主动加强互动，实现互利共赢。

可开展但不限于以下探索和尝试：一是推进世界海关组织《战略规划（2022-2025）》中技术与创新、数字战略等重点工作的实施，推动全球海关信息数据交换，AEO互认、电子证书国际联网等合作。二是倡导国际供应链参与方通过区块链、电子证据链等技术，实现无缝对接，共同促进国际贸易的安全与便利。三是鼓励进出口商将电子申报信息数据预先发送至海关进行预审，实现货物提前申报，快速清关。

行动四：提供能力建设援助，携手迈向智能治理。

一是发达国家（地区）海关在与发展中国家（地区）海关开展合作过程中，在边境智能监管基础设施及软件应用系统方面积极考虑给予援助和支持，缩小成员间智能化发展差距。二是分享“三智”建设与合作最佳实践，形成可推广、能复制、低成本的成套经验，助力智能化水平不同的海关逐步提高智能化水平。三是各方合作搭建“三智”合作平台，

提供一个完善的智能化对标体系和评估机制，供各国（地区）海关“诊断”自身智能化建设和发展存在的改进空间。四是鼓励政策标准对接，共同探索和制订适应不同发展程度和发展阶段海关的智能化合作规划。